

The Iberian presidencies of the European Union: between ambition and the constraints of reality

Título da Comunicação: *The Presidencies of the European Union and Portuguese Foreign Policy: A General Assessment*

Autores: Nuno Severiano Teixeira (UNL) e Reinaldo Hermegildo (Academia Militar)

RESUMO

For member states and, in particular, for their foreign policies, the presidency of the Council of the European Union represents a period of special relevance: on the one hand, it is an opportunity for a country to lead and influence the agenda-setting of the European Union; on the other hand, it permits the country to develop and promote its own national interests within the European framework, thus allowing it to acquire international repute amongst its European partners and third states. Portugal has held the presidency of the Council on three separate occasions: 1992, 2000, and 2007. These terms correspond to different phases in the European integration process and to different Portuguese positions with respect to European integration. In the three contexts, this paper analyses the presidencies on three different levels: the definition of their political programmes and priorities, the organisation of the diplomatic machinery and the management of various dossiers, and an assessment of the results obtained, from the perspective of Portuguese foreign policy and in terms of its impact on the European process. Size matters, as far as the presidency is concerned. In this sense, the paper argues that in the case of a small or medium-sized power such as Portugal, the presidential term has even greater relevance: firstly, because (in contrast to its significance for larger powers) the presidency represents a unique opportunity to influence the European agenda, if not to lead; and secondly, because at certain moments in negotiations, weakness can be a strength, meaning that a small power might more easily achieve agreement and consensus among the great powers.

The Iberian presidencies of the European Union: between ambition and the constraints of reality

Título da Comunicação: *The Portuguese Presidency of 1992: Learning by Doing*

Autora: Alice Cunha (UNL)

RESUMO

Portugal joined the European Economic Community (EEC) in 1986 and, after a relatively short six-year period of introduction to the workings of the supranational organisation, held its first presidency in 1992. This article broadly analyzes the performance of the first Portuguese Council presidency from the points of view of both Portuguese history and the history of the EEC/European Union. It highlights the distinctive features of the Portuguese presidency and provides an overview of the presidency's Programme and its results. The paper also shows how Portugal managed its early years of European Union membership and the planning of its first presidency, and how serving as president provided the country an opportunity to demonstrate its political skills in the European theater.

The Iberian presidencies of the European Union: between ambition and the constraints of reality

Título da Comunicação: *The Portuguese Presidency of the EU 2000: A Strategic Turning Point for Socioeconomic European Integration*

Autor: José Magone (Berlin School of Economics and Law)

RESUMO

Following its EU presidency in 1992, Portugal served a second term in 2000. Originally designed as simply a transition to the more important French term in the second half of the year, it ended up producing the Lisbon strategy for the socioeconomic development of the European Union. This article describes how seriously the Portuguese government took the presidency and how its ambition at the right moment helped to create the Lisbon strategy. The article also shows how the institutional structures of the presidency were upgraded and transformed in order to allow the presidency to run smoothly. The simplicity of the national EU coordination system was a further factor contributing to the smooth operation of the 1992 presidency. The article particularly emphasises the institutionalisation of the structures used to manage European Union affairs.

The Iberian presidencies of the European Union: between ambition and the constraints of reality

Título da Comunicação: *The Treaty of Lisbon and the Presidency of 2007*

Autora: Fernanda Fernandes (UNL)

RESUMO

The 2007 Portuguese presidency played an important role in ending institutional uncertainty. This article describes the most important issues in the Programme of the 2007 Portuguese presidency of the European Council, with emphasis on its active efforts to overcome the institutional impasse caused by the failure of the Referendum on the Treaty Establishing a Constitution for Europe in France and the Netherlands in 2004. The first Trio Presidency, in which Portugal followed Germany, started and finalised the process of the development of the Treaty. We focus our attention on the three key issues of the presidency that were used by national politicians to demonstrate the important role that Portugal played and continues to play in the consolidation of the European Union project. We also examine the domestic political conditions and the logistics and organisational aspects of the process in a systematic, comprehensive analysis of the 2007 Portuguese presidency that examines the presidency in its entirety.

The Iberian presidencies of the European Union: between ambition and the constraints of reality

Título da Comunicação: *Painting the CFSP in National Colours: Portuguese Strategies to Shape the EU's External Relations*

Autor: Steven Robinson (Newcastle Univ.)

RESUMO

The agenda-setting power of the rotating Council Presidency presented successive Portuguese governments with an opportunity to externalise the country's core foreign policy priorities onto the European level. As such, Portugal's Presidencies of the Council of the EU have been particularly instrumental in formalising relations between the EU and the Lusophone world. The first and second EU–Africa summits, the first EU–Brazil summit, the signing of a memorandum of understanding between the Commission and the Executive Secretariat of the Community of Portuguese-speaking countries (CPLP), and the closer association of Cape Verde to the EU, all occurred while Portugal held the rotating Council Presidency. This article discusses the strategies, challenges, and successes of the three Portuguese Presidencies (1992, 2000 and 2007) in shaping the EU's Common Foreign and Security Policy. It also explores the options available to Portugal in the post-Lisbon era, where the rotating Presidency system is longer in force on CFSP matters. Both prior to, and since, the Treaty of Lisbon coming into force, Portugal's strategy has been to stress its historic links to Africa and Brazil, as these relations constitute Portugal's contribution to building the CFSP, furthering its core national foreign policy priorities by putting its position in the Lusophone world at the disposal of the European Union's external action.

A Qualidade da Democracia

Moderador: Luís de Sousa (Univ. Aveiro)

Título da Comunicação: *The meaning of Democracy for Europeans*

Autor: Pedro Magalhães (ICS-UL)

RESUMO

Este painel agrega a apresentação de papers feitos a partir dos dados recolhidos pelo Barómetro da Qualidade da Democracia, bem como do European Social Survey. Pretende-se analisar o conceito multidimensional da Qualidade da Democracia em Portugal, preferencialmente de uma perspectiva comparativa.

A Qualidade da Democracia

Moderador: Luís de Sousa (Univ. Aveiro)

Título da Comunicação: *Os meios de comunicação social e a qualidade da democracia em Portugal - uma perspectiva comparativa*

Autor: José Santana Pereira (ICS-UL)

RESUMO

Nas sociedades contemporâneas, os meios de comunicação social têm como principal função normativa a facilitação da comunicação entre a esfera política e os cidadãos comuns, e conseqüentemente a contribuição para uma cidadania informada. Os modelos normativos dos *media* estipulam ainda que estes devem servir também como *watchdogs*, no sentido de substituírem ou ajudarem os cidadãos a controlar as acções das instituições políticas. Neste sentido, os *media* parecem dever assumir um papel de destaque no fomento da qualidade democrática. O presente artigo analisa a contribuição dos meios de comunicação social para a qualidade da democracia em Portugal em perspectiva

comparativa. O objectivo é o de verificar até que ponto é que os meios de comunicação social assumem (ou são perspectivados pelos cidadãos como tendo assumido) os papéis normativos que lhes são solicitados. A análise comparativa permitirá perceber se os padrões identificados para o caso português seguem uma tendência comum noutras democracias ocidentais. Neste artigo, a fonte de dados primordial é o Barómetro da Qualidade da Democracia, sendo a análise comparativa baseada em dados de inquéritos similares efectuados noutros países. São ainda utilizados dados relativos aos padrões de liberdade de imprensa, ao consumo de hard news ou à qualidade da informação veiculada pela imprensa em Portugal, no sentido de fornecer um quadro completo e empiricamente sustentado do contributo dos media para a qualidade da democracia portuguesa.

A Qualidade da Democracia

Moderador: Luís de Sousa (Univ. Aveiro)

Título da Comunicação: *Direitos, Liberdade e Qualidade da Democracia em Portugal, uma comparação entre elites e massas*

Autora: Ekaterina Gorbunova (ICS-UL)

RESUMO

No âmbito da ciência política têm sido feitas várias propostas de definição e operacionalização do conceito de qualidade da democracia. Uma das dimensões cruciais que estão presentes em quase todas

as abordagens é a dos direitos e liberdades sociais e políticos dos cidadãos. Esta dimensão representa uma das condições mínimas para a existência de regimes democráticos e um dos seus princípios constitucionais. Segundo Larry Diamond e Leonardo Morlino (2005), os direitos e liberdades dos cidadãos correspondem à qualidade da democracia em termos do conteúdo, ou, dito de outra forma, à dimensão substantiva da qualidade da democracia.

Esta comunicação tem como objectivo apresentar resultados duma análise de vários indicadores de direitos e liberdades, dando especial relevância aos dados gerados pelo «Barómetro da Qualidade da Democracia» (BQD) do ICS, que, em 2011, recolheu dados de opinião pública sobre a qualidade da democracia junto da população portuguesa, e, em

2013, realizou um estudo às elites políticas. Será realizada uma análise comparative das garantias dos direitos sociais e políticos em Portugal: (a) na regra e na prática; e (b) segundo opinião pública e a das elites. Será também feita uma articulação entre a qualidade da democracia e a percepção dos portugueses sobre as garantias de direitos e liberdades em Portugal.

Novas Abordagens ao Estudo da União Europeia

Moderadora: Ana Isabel Xavier (FCSH-UNL e NICPRI-UM)

Título da Comunicação: *New Approaches to Regionalism in Europe: Competing Policies and Alternative Identities*

Autoras: Sandra Fernandes (Univ. do Minho) e Ana Isabel Xavier (FCSH-UNL)

RESUMO

Since the end of the Cold War, Europe has witnessed the intensification of new regional dynamics. Although the European Union (EU) has produced the most advanced model of integration, contributing to a major part of the definition of what is Europe today, other actors have also attempted to play a differentiated, or even leading, role in the continent. Under Putin's leadership, Russia has been driving alternative dynamics to the dominant EU model, forging recently the idea of a Eurasian Union with an unclear *modus operandi*. Thus, the foreign policies of both the EU and Russia have a strong regional dimension and offer a set of policies and norms contributing to legitimizing their own models. Additionally, the effects of their policies have contributed to an expansion of what constitutes European identity, especially visible in the neighbourhood policy of the EU and in the concept of Eurasia. Our paper aims at understanding the emergence of competing views concerning the creation of a new "regionness" in Europe, i.e., as Bjorn Hettne argues, the degrees of regionalization in terms of spatiality, cooperation, and identity; and questions how the Russian new stance contributes to create an alternative and expanded identity of Europe.

Novas Abordagens ao Estudo da União Europeia

Moderadora: Ana Isabel Xavier (FCSH-UNL e NICPRI-UM)

Título da Comunicação: *A União Europeia: Entre Soberania e Império?*

Autoras: Liliana Reis (UBI) e Guilherme Marques Pedro (UBI)

RESUMO

O modelo de comunidade ou organização política que a União Europeia configura tem sido objeto de longos e prolíficos debates em áreas tão diversas como a filosofia política, a ciência política, a teoria das RI e os estudos europeus.

Enquanto alguns autores apontam no sentido da emergência de uma nova fórmula governativa, organizacional ou comunitária – fazendo corresponder a UE a um modelo supranacional ou pos---soberano – outros autores sugerem a possibilidade histórica da fragmentação e diluição da unidade geopolítica que tem vindo a ser construída.

O presente paper propoe---se abordar a problemática acerca do modelo institucional da União Europeia procurando encetar uma trajetória teórica que nos permita responder à seguinte questão: corresponde a União Europeia a um novo modelo, historicamente inédito, de ordem política ou podemos nós socorrer---nos de modelos clássicos de comunidade política para compreender melhor o processo de integração europeia e assim também o período de crise que o mesmo atravessa?

Para responder a esta problemática, retomamos de forma crítica duas das formulações que marcaram alguns dos debates teóricos sobre a integração europeia, procurando compreender melhor a tradução política do excepcionalismo comunitário.

Por um lado, revisitamos o paradigma teórico das “Soberanias Perfuradas” oriundo do Direito Internacional Público no sentido de aprofundar o nosso conhecimento sobre o que o processo de integração representa para a história da soberania estatal.

Por outro lado, recuperamos a ideia de um novo imperialismo, avançada por Jan Zielonka, olhando para a União Europeia ora como protagonista de um novo tipo de império normativo, ora como um agente de um império cultural mais vasto, comumente designado de *Pax Americana*, capaz de projetar a ordem liberal no espaço e no tempo.

A Dimensão Externa da Segurança Interna

Moderadora: Ana Paula Brandão (NICPRI-UM)

Comentadores: Maria Raquel Freire (CES-UC) e Helena Farrand Carrapiço (Univ. Dundee)

Título da Comunicação: *A Interface Interna-Externa da Segurança no Espaço Oceânico: O Caso da Criminalidade Marítima*

Autor: Gilberto Carvalho de Oliveira (Univ. Coimbra)

RESUMO

Com base nos casos da pirataria nas costas da Somália e do roubo armado contra navios no Sudeste asiático, esta comunicação traz para o contexto da segurança marítima o debate sobre o nexó interno-externo da segurança. O objetivo é mostrar que o esforço de securitização da criminalidade marítima nessas regiões constitui uma espécie de dispositivo de governação que tem interferido nos tradicionais arranjos da espacialidade oceânica e na tradicional divisão de tarefas relativas à segurança marítima, levando a uma interpenetração das suas dimensões interna e externa.

A Dimensão Externa da Segurança Interna

Moderadora: Ana Paula Brandão (NICPRI-UM)

Comentadores: Maria Raquel Freire (CES-UC) e Helena Farrand Carrapiço (Univ. Dundee)

Título da Comunicação: *The European Commission and security governance: the role of a policy shaper in the fight against cybercrime*

Autora: Ana Paula Brandão (NICPRI-UM)

RESUMO

The statecentric institutions demonstrate its limitations in a complex security environment characterized by multidimensional threats, and non-states actors, not only as threats sources but also as security suppliers. After the Cold War, the European Union assumed a role in responding to transboundary security problems that demand innovative forms of security governance. The transnational nature of cybercrime requires a common approach that is challenged by several issues: threat perception; definition of crimes and sanctions; coordinated management by multiple and separated authorities; public-private cooperation; balance between prevention and privacy; division of labour between the state, the main security provider, and the international organization, an emergent security actor. After decades of political and legislative initiative, the European Commission today extends its activism in the sensitive domain of security. The paper analyses the Commission as a policy entrepreneur in the fight against cybercrime. What are the main features of the Commission's approach to cross-border threats? Is that approach shaping a European security model? Is the Commission's role evolving from policy entrepreneur to policy manager? The main import of the paper is to think critically the contribution of the European Commission to the configuration of the EU security governance.

A Dimensão Externa da Segurança Interna

Moderadora: Ana Paula Brandão (NICPRI-UM)

Comentadores: Maria Raquel Freire (CES-UC) e Helena Farrand Carrapiço (Univ. Dundee)

Título da Comunicação: *EU governance of the internet: analyzing Europol's role in the development of a EU cyber crime and cyber security policies*

Autores: Helena Farrand Carrapiço (Univ. Dundee) & Javier Argomaniz (Univ. St. Andrews)

RESUMO

In recent years, the European Union has come to view cyber security, and in particular, cyber crime as one of the most relevant challenges to the completion of its Area of Freedom, Security and Justice. Given European societies' increased reliance on borderless and decentralized information technologies, this sector of activity has been identified as an easy target for actors such as organised criminals, hacktivists or terrorist networks. Such analysis has been accompanied by EU calls to step up the fight against unlawful online activities, namely through increased cooperation among law enforcement authorities (both national and extra- communitarian), the approximation of legislations, and public- private partnerships. Although EU initiatives in this field have, so far, been characterized by a lack of interconnection and an integrated strategy, there has been, since the mid- 2000s, an attempt to develop a more cohesive and coordinated policy. An important part of this policy is connected to the activities of Europol, which have come to assume a central role in the coordination of intelligence gathering and analysis of cyber crime. The European Cybercrime Center (EC3), which will become operational within Europol in January 2013, is regarded, in particular, as a focal point of the EU's fight against this phenomenon. Bearing this background in mind, the present article wishes to understand the role of Europol in the development of a European policy to counter the illegal use of the internet. The article proposes to reach this objective by analyzing, through the theoretical lenses of experimental governance, the evolution of this agency's activities in the area of cyber crime and cyber security, its positioning as an expert in the field, and the consequences for the way this policy is currently developing and is expected to develop in the near future.

Democracia, Estado Social, Legitimidade e Legitimação

Título da Comunicação: *A crise política e as virtualidades da deliberação democrática*

Autores: José Leite Viegas (CIES e ISCTE-IUL), Susana Santos (CIES e ISCTE-IUL) e Sofia Serra da Silva (CIES-IUL)

RESUMO

O objetivo desta comunicação é avaliar as vantagens e possibilidades de aplicação do modelo deliberativo às negociações que necessariamente terão que haver entre nos órgãos de poder político, em especial no parlamento, mas também entre os partidos políticos, tendo em vista a ultrapassagem da grave situação de crise económica, financeira e social que o país atravessa. Apresenta-se o modelo teórico seguido, bem como os resultados de pesquisas empíricas realizadas, antes e depois do desencadear da crise, sobre o apoio ao modelo deliberativo por parte dos deputados e dos cidadãos. Finalmente, e com base nos dados recolhidos e a análise da situação política, apresentam-se as possibilidades, as vantagens e as limitações da aplicação do modelo deliberativo.

Palavras chave: deliberação, concertação política, acordos políticos, atitudes políticas, democracia deliberativa.

Democracia, Estado Social, Legitimidade e Legitimação

Título da Comunicação: *Welfare-State and Civil Society after Social Revolution: The Case of Portugal, 1974-2010*

Autores: Tiago Fernandes (FCSH e IPRI-UNL) e Rui Branco (FCSH e IPRI-UNL)

RESUMO

Patterns of state-civil society relations in the structuring of social policies are an important dimension of welfare regime theories. In the redistributive social-democratic model, the state takes on the main role of welfare provision through social services in kind, leaving to unions only a subsidiary role. In models wherein redistributive and universalistic principles are not nuclear features of the welfare state outlook, civil society takes on a variety of roles. In the Christian-democrat model, the Church assumes a crucial role in association with the state in welfare provision. In the liberal one, civil society performs a self-help or charity role independent of the state. Southern European models ascribe an important role to catholic civil society, often loosely articulated with the state, in the provision of charity. However, the Portuguese welfare state confounds these theoretical expectations with a singular empirical puzzle. Firstly, one finds in the democratic period a strong welfare civil society, mainly – but not only – catholic, which is, financed and given policy roles by the state. Secondly, the welfare civil society is not only charitable or poverty-fighting in orientation, but is also – and especially – oriented towards assistance to old age, social and health provision, and preschooling. Such features run against the typical Southern European or liberal/dualist welfare regime expectations. Thirdly, rather than being conservative, the principles underpinning public social policies are social-democrat and universalist. We argue that in societies marked by the absence of a strong and modern bureaucratic state and of a strong labour and social-democratic movement, the road towards a more a universalistic and egalitarian welfare state depends upon the crafting of partnerships with civil society sectors usually considered to be traditionalistic. This in turn depends upon the ability to mobilize a section of the Church into a social-revolutionary democratic coalition during the period of transition to democracy and its immediate aftermath.

Políticas Públicas e os Desafios Brasileiros

Moderadora: Conceição Pequito (ISCSP-UL e CIES-IUL)

Título da Comunicação: *Qual o impacto da Lei da Ficha limpa nas Eleições 2012?*

Autoras: Luciana Farias Santana (UFAL) e Isadora Emiliano dos Santos (UFAL)

RESUMO

A Lei da Ficha Limpa tornou-se assunto recorrente no Brasil desde 2008 e tem mobilizado e impactado o cenário eleitoral brasileiro. Isso se dá por se tratar de uma nova Lei, abranger a dimensão política, o processo eleitoral e, fato importante, por essa situação de mudança ter sido fruto de um Projeto de Lei de Iniciativa popular. Com o julgamento feito pelo Supremo Tribunal Federal (STF) sobre a Lei Complementar 135/2012 definiu-se que teria aplicabilidade a partir de 2012. A partir desta consideração este artigo pretende analisar como a referida lei influenciou o resultado das eleições municipais no Brasil, ou seja, buscase responder à seguinte pergunta: Qual o impacto da Lei da Ficha limpa nas eleições 2012? Os impactos serão analisados de forma comparada nas diferentes unidades federativas brasileiras. Para isso, serão utilizadas informações disponíveis no Tribunal Superior Eleitoral (TSE) sobre a situação dos candidatos que concorreram às eleições municipais e dos que foram eleitos, de modo a verificar se preencheram as situações de impugnação de candidatura de acordo com os dispositivos da Lei Complementar 135/2010 e se, efetivamente, assumiram os cargos para os quais foram eleitos, além de analisar o impacto da lei sobre o referido pleito.

Políticas Públicas e os Desafios Brasileiros

Moderadora: Conceição Pequito (ISCSP-UL e CIES-IUL)

Título da Comunicação: *As políticas públicas vista do topo: Uma reflexão sobre o papel dos gestores governamentais na implementação de políticas*

Autoras: Lorena Madruga Monteiro (FIT) e Verônica Teixeira Marques (FIT)

RESUMO

Esta comunicação propõe uma reflexão sobre o modelo “top down” de implementação de políticas públicas. Conforme Sabatier & Mazmanian (1996) no “top down model” a decisão política é implementada pelos representantes governamentais, e assim, é preciso um controle maior sobre os atores da implementação (HAM & HILL, 1993). Dada esta constatação objetiva-se problematizar, dentro desse modelo, o papel atribuído aos agentes do topo do Estado na implementação de políticas públicas. Para tanto, explora-se, por um lado, como esses atores tem sido definidos na literatura especializada, e por outro, qual o alcance de suas ações. Acredita-se que esse recorte, dentro do debate mais amplo da formulação e implementação de políticas, possa explorar e clarificar aspectos até então pouco visualizados nas análises de políticas públicas.

Políticas Públicas e os Desafios Brasileiros

Moderadora: Conceição Pequito (ISCSP-UL e CIES-IUL)

Título da Comunicação: *Emendamento legislativo e coalizões de governo no Brasil (1995-2010)*

Autora: Luciana Farias Santana (UFAL)

RESUMO

O trabalho ora apresentado, ao concentrar atenção na dinâmica do processo legislativo brasileiro como um todo, considerando não somente o proponente de determinado projeto, mas também nas alterações efetuadas, especialmente, através do emendamento, torna-se possível compreender melhor o padrão de interação entre o poder Executivo e o legislativo, além da relação entre o Governo, coalizões partidárias legislativas.

Este artigo busca analisar as alterações realizadas na Câmara dos deputados, aos Projetos de Lei ordinárias provenientes do Executivo, com o objetivo de verificar em que medida a utilização deste recurso significa um protagonismo na busca por acomodação dos interesses dos parlamentares e qual tem sido o resultado deste esforço.

Para isso, será considerada uma análise das emendas aos projetos enviadas pelo governo com vistas a identificar o grau de proatividade parlamentar por parte dos deputados federais e dos resultados de tal processo. A hipótese é que o grau de protagonismo e sucesso dos parlamentares serão diferenciados a depender do governo, da posição do deputado e do relator das emendas. Nestes casos, indicariam o maior ou menor sucesso na tentativa de acomodação de interesses parlamentares.

Médio Oriente – uma análise multidimensional

Moderadora: André Barrinha (Univ. Canterbury Christ Church e CES-UC)

Título da Comunicação: *A importância do ciberespaço para as Relações Internacionais: o caso da Primavera Árabe*

Autor: Marco António Baptista Martins (Univ. Évora)

RESUMO

Tendo em consideração que se assiste ao surgimento de novas formas de ameaças, como sendo o caso da rede cibernética ao provocar uma espécie de deslocação do campo de batalha convencional para o ciberespaço, torna-se de suma importância analisar o seu papel no quadro da Primavera Árabe. Refira-se que neste início de século XXI, o ciberespaço representa uma realidade incontornável das relações internacionais quer na esfera política quer nas suas implicações no quadro da segurança internacional, nomeadamente nos conflitos internacionais. Precisamente, o ciberespaço pode representar não só o *ideal democrático* e transmitir o sentimento de esperança ao ser utilizado pela população tunisina e egípcia na defesa da liberdade, como também constitui um rosto invisível do inimigo nesta realidade virtual de fronteiras diluídas com implicações globais para o Estado, enquanto entidade soberana, e para a humanidade.

Médio Oriente – uma análise multidimensional

Moderadora: André Barrinha (Univ. Canterbury Christ Church e CES-UC)

Título da Comunicação: *O impacto dos Novos Historiadores nas percepções da sociedade israelita sobre o Estado de Israel, os palestinianos e o conflito*

Autora: Marta Silva (FEUC-CES)

RESUMO

A historiografia israelita tem servido, desde a criação do Estado de Israel, os interesses das lideranças políticas, justificando decisões baseadas na ligação histórica entre a comunidade judaica e aquele território, e negando, entre outros, qualquer processo violento de expulsão dos palestinianos.

Todavia, a partir da década de 80, e com o acesso a arquivos até então secretos, uma nova classe académica, a dos Novos Historiadores, tem vindo uma narrativa substancialmente distinta da que era oferecida até então, sobretudo em matérias relacionadas com a guerra de 1948, a questão dos refugiados e o papel da Grã-Bretanha no conflito.

O que é equacionado nesta proposta é que o debate iniciado pelos Novos Historiadores, e que suscitou desde então a reação de académicos que a eles se opõem, ultrapassou já a esfera académica, transformando-os em verdadeiros *opinion makers* no seio da sociedade israelita e contribuindo para novas visões sobre os palestinianos e sobre o conflito.

Médio Oriente – uma análise multidimensional

Moderadora: André Barrinha (Univ. Canterbury Christ Church e CES-UC)

Título da Comunicação: *Os Protestos de Gezi e a contribuição da UE para a democracia turca*

Autor: André Pereira Matos (CEPESE)

RESUMO

Desde Maio de 2013 e durante várias semanas, a Turquia conheceu, através dos Protestos de Gezi, um novo fenómeno de envolvimento cívico que começou com o propósito de evitar a destruição de um importante espaço verde em Istanbul, mas que depressa se alastrou a todo o país e adquiriu um carácter político.

A Turquia é conhecida por um muito baixo nível de envolvimento político da sociedade e, por esse motivo, os Protestos surpreenderam muitos analistas. Esta nova dinâmica contradisse essa teoria e pode ser vista como sintomática de mudanças ao nível societal no país.

Enquanto candidata à adesão na UE, essas alterações podem ser fruto deste processo e da insistência da organização em reforçar a sociedade civil. O envolvimento dos *media* num país onde a liberdade de imprensa apresenta falhas graves também surpreendeu. Contudo, a reação da polícia e do próprio governo revelam ainda algumas lacunas nesta democracia em consolidação.

Esta comunicação centrar-se-á na posição da UE face a estes eventos, terá em consideração uma reflexão do seu possível impacto no processo de adesão e ponderará ainda até que ponto serão estes protestos o fruto da contínua interação com a União e da consequente consolidação da democracia turca.

Médio Oriente – uma análise multidimensional

Moderadora: André Barrinha (Univ. Canterbury Christ Church e CES-UC)

Título da Comunicação: *O combate à radicalização no extremismo islâmico: a contra radicalização e a desradicalização*

Autor: Francisco Jorge Gonçalves (IEP-UCP)

RESUMO

Os atentados do 11 de setembro, de Madrid e de Londres (entre outros), assim como a existência de grupos islamitas - que apesar de não apregoarem a violência, defendem ideias incompatíveis com as democracias ocidentais – veio colocar a tónica sobre as razões subjacentes ao extremismo islâmico.

Afinal, muitos destes extremistas são imigrantes de segunda geração, estudaram em escolas e universidades públicas, não se distinguindo de qualquer jovem ocidental. Perante este contexto, em termos académicos construíram-se modelos concetuais com o objetivo de explicar o processo de radicalização no extremismo islâmico.

Todavia, escasseiam os estudos académicos que abordem o combate à radicalização no extremismo islâmico, sob dois prismas: quais as medidas que devem ser tomadas para que os indivíduos não se radicalizem (contra radicalização); de igual modo, importa analisar quais as medidas que devem ser implementadas para lidar com indivíduos radicalizados (desradicalização).

Para o efeito, partindo de um breve enquadramento sobre o processo de radicalização no extremismo islâmico, vai-se procurar definir conceitos programáticos associados à contra radicalização e à desradicalização. Seguidamente será alvo de análise o combate à radicalização no extremismo islâmico através do confronto entre os programas implementados em países do Médio Oriente e Ásia e da Europa. Finalmente serão analisados alguns dilemas que se colocam na aplicação de determinadas medidas no combate ao extremismo islâmico.

Palavras-chave: Radicalização, Contra radicalização, Desradicalização, Médio Oriente e Ásia; Europa.

Médio Oriente – uma análise multidimensional

Moderadora: André Barrinha (Univ. Canterbury Christ Church e CES-UC)

Título da Comunicação: *A crise do Estado sírio e os caminhos governamentais para a eficácia da ajuda internacional às crianças imersas no conflito*

Autores: Wanda Muniz Falcão, Delane Bonfim, Rafael Medeiros e Milena Melo (FACISA)

Desafios de Política Externa

Moderador: José Manuel Pureza (CES-FEUC)

Título da Comunicação: *Israel, Estados Unidos e França: alianças desavindas na década de sessenta*

Autor: Miguel Estanqueiro Rocha (UA e UM)

RESUMO

A aliança entre Israel e os Estados Unidos é, sem dúvida, uma parceria de uma dimensão única nas relações internacionais. No entanto, uma das linhas fundamentais da diplomacia israelita após a sua independência, em 1948, consistiu na associação à França, tornando-se Paris no principal fornecedor de material militar para o novo Estado. Apesar dos Estados Unidos terem sido o primeiro país a reconhecer Israel e de estarem comprometidos com a sua segurança, mantiveram uma postura de defesa do statu-quo na região. Contudo, a década de sessenta provocou uma reviravolta nestas alianças: a França de De Gaulle abandona a política tradicional pró- Israel, aproximando-se das reivindicações dos Estados Árabes, enquanto os Estados Unidos assumem uma postura de maior apoio a Israel.

Desafios de Política Externa

Moderador: José Manuel Pureza (CES-FEUC)

Título da Comunicação: *A Estratégia da Paz: Da (in-)sustentabilidade da alternativa da Paz e Cooperação para definição da Política Externa Alemã*

Autora: Mónica Dias (IEP-UCP)

RESUMO

Num momento de grandes transformações geopolíticas, a Alemanha continua sem uma posição claramente definida quanto ao papel que quer ou deve desempenhar no palco internacional. Convicta da sua responsabilidade para com outros povos, mas muito reticente em assumir uma posição de liderança, oscila na forma de afirmação dos seus interesses nacionais. Contudo, o seu crescente poder económico sugere tacitamente uma voz mais determinada nos assuntos externos, cada vez mais percebidos como "Weltinnenpolitik", como Willy Brandt o antecipou já em 1973 perante a Assembleia Geral da ONU, aquando da integração da Alemanha nesta instituição.

Ao longo da comunicação propõe-se consequentemente estudar as estratégias da Alemanha para conduzir a sua política externa no terreno movediço do século XXI, focando, em particular, como as suas políticas de cooperação e para a paz (e expressas, por um lado, através de missões militares de paz no âmbito da ONU e da NATO ou, por outro, através de programas culturais e educativos) constituem uma alternativa cada vez menos sustentável a um posicionamento mais tradicional (e mais musculado) nos assuntos internacionais.

Desafios de Política Externa

Moderador: José Manuel Pureza (CES-FEUC)

Título da Comunicação: *A Alemanha e o uso da força: as intervenções militares internacionais do pós-Guerra Fria*

Autora: Patricia Daehnhardt (FCHS-Univ. Lusiada e IPRI-UNL)

RESUMO

A comunicação assenta no argumento de que prevalece um paradoxo na política externa alemã, que se reflecte principalmente na sua política de segurança. Em situações de conflito internacional ou de guerra civil que têm originado uma resposta por parte da comunidade internacional, a Alemanha tem demonstrado uma persistente relutância no uso da força militar no que se refere à participação de tropas da Bundeswehr em intervenções militares internacionais. O objectivo da comunicação é analisar porque é que a tomada de decisão sobre o envio de tropas da Bundeswehr em missões de pacificação, estabilização e de combate no exterior permanece um domínio problemático da política externa e de segurança alemã. Este paradoxo, entre o desconforto evidente na afirmação de uma política de segurança assertiva, que passaria pela definição de uma estratégia de segurança mais interventiva, à semelhança dos seus parceiros europeus e americano, por um lado, e a capacidade económico-financeira da Alemanha, que a actual crise da zona euro confirmou como a potência central europeia, por outro, é explicado pela dificuldade da elite política alemã em definir um papel de liderança para a Alemanha na política internacional e pela ausência de um consenso estratégico que defina os parâmetros de actuação em intervenções internacionais.

Governança e as instituições internacionais

Moderadora: Carmen Amado Mendes (FEUC)

Título da Comunicação: *Flashbacks da Modernidade colonial por default: a tutela afro-asiática pela ONU após a Segunda Guerra Mundial*

Autor: Carlos Frederico Pereira da Silva Gama (PUC-RJ)

RESUMO

A tutela da ONU sobre sociedades na África e Ásia entre 1946-1960 opera como prolegômeno da “*paç liberal*” – informada por concepção monohistórica de inevitabilidade e necessidade de silenciar passados (o da ONU, herdeira da aliança militar vitoriosa na guerra composta pelos poderes coloniais; das sociedades africanas e asiáticas, consideradas imaturas).

A ação da ONU como colonizadora *por default* (busca *moldar o futuro* de africanos e asiáticos através de estruturas de transição/tutela) traz à tona elemento relevante da governança moderna colonial. A ONU e essas sociedades não possuem *soberania* nos termos de 1946. Entre eles se estabelece relação de governança pautada em noção proprietária de autoridade (sociedades como indivíduos proprietários de corpos/territórios têm direitos à medida que se comportam “responsavelmente”). Um paradoxo central da “*paç liberal emerge*”: à medida que a ONU (sem soberania) empodera sociedades (as torna capazes de auferir soberania) para serem membros da sociedade internacional, a ONU *intervém*, sob a égide da necessidade de (estados, organizações) “*responsáveis*” *disciplinar* comportamentos indesejáveis e *salvaguardar direitos exercidos no futuro indeterminado*.

Minha proposta analisa a auto-imagem da ONU nesse período e as representações que produz para governança africana-asiática expressas na *história intelectual* da ONU – conjunto de publicações lançadas após a Guerra Fria.

Governança e as instituições internacionais

Moderadora: Carmen Amado Mendes (FEUC)

Título da Comunicação: *United Nations approach to transitional justice and the condition of positive peace*

Autor: Francisco Javier Gil Martín (Univ. Oviedo)

RESUMO

The approach to transitional justice within the UN system derives its strengths, but also imports severe restrictions from the general field of human rights. In particular, the seemingly predominant understanding of this approach limits the scope of transitional justice processes and mechanisms to direct and physical violence committed during armed conflicts and to gross, large-scale and systematic violations of civil and political human rights. It may well be found that it narrows down the focus to a highly circumscribed set of crimes and a restricted grouping of rights for the sake of the transition to democracy and the rule of law in societies recovering from mass violence. I will claim that the human rights-based approach should be considered under a normatively more robust viewpoint that both reaches beyond and counterpoints the predominant view, while seriously engaging with the social, economic and cultural human rights, as well as the so-called solidarity rights. By embracing both the freedom from fear and the freedom from want, this thicker framework would target at an expansive transition to a condition of positive peace.

Governança e Brasil: uma perspectiva das políticas públicas no século XXI

Moderadora: Danielle Jacon Ayres Pinto (UNICAMP)

Comentador: Matheus Felipe de Castro (UFSC)

Título da Comunicação: *Guillermo O'Donnell e a efetivação dos direitos fundamentais na política externa: democracia, agência e estado*

Autores: Riva Sobrado de Freitas (UNOESC) e Danielle Jacon Ayres Pinto (UNICAMP)

RESUMO

Nossa comunicação tem por objetivo verificar em que medida as novas concepções de participação política podem implicar a realização de decisões mais democráticas e adequadas às necessidades sociais, comprometendo inclusive a delimitação de nova ética necessária às relações internacionais do Estado, especialmente no Brasil. Neste sentido pretendemos trabalhar os direitos fundamentais de 1ª dimensão e os movimentos constitucionalista do séc XVIII até hoje, como também, a ideia do *smart power* e os conceitos de O'Donnell em seu livro Democracia, Agência e Estado: uma teoria com intenção comparativa.

Governança e Brasil: uma perspectiva das políticas públicas no século XXI

Moderadora: Danielle Jacon Ayres Pinto (UNICAMP)

Comentador: Matheus Felipe de Castro (UFSC)

Título da Comunicação: *A governança liberal: Estado e Mercado na era da globalização*

Autor: Matheus Felipe de Castro (UFSC)

RESUMO

A chamada mundialização econômica, movimento de relativa libertação do Mercado em face dos Estados Nacionais e de seus Ordenamentos Jurídicos, veio acompanhada da suprasunção do Sistema Econômico realmente existente numa nova ordem mundial com dominância financeira da reprodução capitalista. Além disso impactar fortemente a própria estrutura rigidamente hierarquizada do Direito enquanto produto exclusivo do Estado, permitindo o surgimento de novas formas de juridicidade supraestatais, a própria forma-contrato, enquanto modo de circulação de bens, mercadorias e valores e o seu corolário lógico moderno, a autonomia privada, considerada um direito fundamental em quase todos os Ordenamentos Jurídicos Ocidentais, foram profundamente atingidas, gerando reflexos nacionais e internacionais nas relações entre entes privados. Dessa forma, o estudo das novas formas de governança pública passam pela verificação da constituição do mercado como um local de veridicação (verificação da verdade) das políticas públicas, que devem necessariamente operar uma reprodução ampliada do capital no interior do Estado e uma correlata ampliação das redes negociais (relações de troca) entre os agentes multinacionais. Uma relação de saber/poder onde caberia ao Estado exercer uma prática que encontra a verdade nos saberes delimitados pelo Mercado.

Governança e Brasil: uma perspectiva das políticas públicas no século XXI

Moderadora: Danielle Jacon Ayres Pinto (UNICAMP)

Comentador: Matheus Felipe de Castro (UFSC)

Título da Comunicação: *Políticas Públicas, Desenvolvimento Sustentável e Ética Ambiental no Brasil em busca de um diálogo possível*

Autor: José Fernando Vidal de Souza (UNIMEP)

RESUMO

A presente comunicação tem por objetivo traçar um paralelo entre *políticas públicas e meio ambiente* no Brasil. Parte-se de uma abordagem histórica, verificando a tradição e o legado das políticas públicas brasileiras. Em seguida examina-se o padrão de crescimento econômico atual que pode resultar na inviabilidade da vida humana na terra, a partir do conceito da proposta oficial de desenvolvimento sustentável. Em seguida promove-se uma análise do estilo desenvolvimentista vigente, apontando para a necessidade de o Estado buscar mecanismos novos, ágeis e eficientes, pois os atuais padrões de consumo são precários em relação à tecnologia de que hoje se dispõe, de modo que esta tendência precisa ser alterada com vistas a limitar a degradação ambiental. Assim a verdadeira sustentabilidade exige que o mercado e o processo de produção seja reformulados. Isto implica reconhecer a natureza como princípio organizativo básico da sociedade, mantendo assim a integridade de seus processos, ciclos e ritmos. Para tanto, deve-se alterar paradigmas com o escopo de enfatizar que as relações entre *políticas públicas e meio ambiente* devem estar atreladas aos valores éticos da igualdade, racionalidade econômica e desenvolvimento, de tal forma que a compreensão de meio ambiente seja a interação de elementos naturais, artificiais e culturais, que propiciam uma boa vida para todas as gerações presentes e futuras.

Políticas Públicas e os Desafios Brasileiros

Título da Comunicação: *Políticas de Enfrentamento ao Tráfico Internacional de Mulheres no Brasil*

Autora: Telma Ferreira do Nascimento Durães (UFG) e Edwiges C. Carvalho Corrêa (PUCG)

RESUMO

O fenômeno do tráfico de pessoas, especificamente do tráfico de mulheres, está relacionado a três distintas temáticas: o crime organizado transnacional, a prostituição e a migração internacional. O entendimento acerca desse fenômeno compreende diversas teorias e diferentes políticas, inclusive dos movimentos sociais. O Brasil é colocado, pelos organismos internacionais, como o principal fornecedor de mulheres traficadas para países como Portugal, Espanha, Itália, dentre outros. O Governo Brasileiro estabeleceu políticas de enfrentamento ao tráfico de pessoas, no âmbito da coordenação da Secretaria Nacional de Justiça do Ministério da Justiça, da Secretaria de Direitos Humanos (SDH) e da Secretaria de Políticas para as Mulheres (SPM), ambas da Presidência da República. Elaborou e aprovou, 2006, a Política Nacional de Enfrentamento ao Tráfico de Pessoas. Em 2008 instituiu o Plano Nacional de Enfrentamento ao Tráfico de Seres Humanos (PNETP). O Relatório do I PNETP/ 2010, aponta as ações do governo brasileiro para combater o tráfico e para o atendimento às vítimas. Nesse artigo, discutiremos os desdobramentos dessas ações e o alcance da política implementada.

Palavras-chave: Tráfico de Mulheres; Políticas de Enfrentamento e alcance social.

Políticas Públicas e os Desafios Brasileiros

Título da Comunicação: *O staff presidencial na gestão do Executivo federal brasileiro: arranjos de poder e controle governamentais (1995-2010)*

Autora: Camila Romero Lameirão (UFG)

RESUMO

Nos estudos sobre presidencialismo no Brasil persiste uma lacuna analítica que enfoque o funcionamento do Executivo, especificamente o relacionamento entre a presidência e o ministério. Essa questão requer atenção dada a lógica do presidencialismo de coalizão, segundo a qual os partidos políticos passam a ocupar altos postos no Executivo, possivelmente fragmentando o governo, com interesses e preferências divergentes, confrontando a liderança presidencial. Neste contexto complexo, é possível supor que o chefe do Executivo empregue mecanismos e estratégias para organizar o seu relacionamento com o gabinete ministerial, os partidos da coalizão e o Legislativo visando a expandir sua liderança e capacidade de controle sobre as estruturas e processos de decisão governamentais. A proposta desta comunicação é apresentar dados empíricos de pesquisa em curso que examina como o presidente recorre às suas instituições diretas de assessoramento e apoio ao exercício do governo (staff presidencial) para organizar o seu relacionamento com o gabinete e manter sua liderança e controle sobre as ações do Executivo. O trabalho avalia em que medida nas gestões de Fernando Henrique Cardoso (1995-2002) e Lula da Silva (2003-2010) se estabeleceu uma cadeia de comando da presidência sobre o ministério por meio das instituições que compõem o staff presidencial, como a Casa Civil da Presidência.

Políticas Públicas e os Desafios Brasileiros

Título da Comunicação: *Implementação do Programa Fica Vivo! No Estado de Minas Gerais: Instituições, Atores e Contextos*

Autora: Shirley Alexandra Ferreira (SEDS-MG)

RESUMO

O Brasil vivenciou nas décadas de 80 e 90 um aumento das taxas de criminalidade violenta que estavam associadas à baixa eficiência das organizações policiais para lidarem com o recrudescimento da criminalidade e promover um diálogo com a sociedade, bem como a percepção por parte dos órgãos governamentais de que a violência não era um problema público quando comparada com as demais carências sociais do país.

Em resposta a esse quadro, em 2000 foram implementadas no Brasil políticas públicas visando à integração de ações sociais contra a violência e de repressão da criminalidade, numa perspectiva preventiva para resolução das graves questões de segurança pública do país. No âmbito estadual, especificamente no Estado de Minas Gerais, foi implementado em 2003 o Programa de Controle de Homicídios – Fica Vivo! com o objetivo de reduzir o número de homicídios entre jovens de 12 a 24 anos nas áreas consideradas de risco.

Com esta comunicação, pretende-se apresentar o resultado da implementação do Programa de Controle de Homicídios – Fica Vivo! em Minas Gerais a partir do impacto das diferentes práticas gerenciais, da coordenação e articulação interinstitucional, da atuação dos diferentes atores e das especificidades dos territórios.

The Iberian presidencies of the European Union: between ambition and the constraints of reality II

Moderador: José M. Magone (Berlin School of Economics and Law)

Título da Comunicação: *Painting the CFSP in National Colours: Portuguese Strategies to Shape the EU's External Relations*

Autor: Steven Robinson (Newcastle Univ.)

RESUMO

The agenda-setting power of the rotating Council Presidency presented successive Portuguese governments with an opportunity to externalise the country's core foreign policy priorities onto the European level. As such, Portugal's Presidencies of the Council of the EU have been particularly instrumental in formalising relations between the EU and the Lusophone world. The first and second EU–Africa summits, the first EU–Brazil summit, the signing of a memorandum of understanding between the Commission and the Executive Secretariat of the Community of Portuguese-speaking countries (CPLP), and the closer association of Cape Verde to the EU, all occurred while Portugal held the rotating Council Presidency. This article discusses the strategies, challenges, and successes of the three Portuguese Presidencies (1992, 2000 and 2007) in shaping the EU's Common Foreign and Security Policy. It also explores the options available to Portugal in the post-Lisbon era, where the rotating Presidency system is longer in force on CFSP matters. Both prior to, and since, the Treaty of Lisbon coming into force, Portugal's strategy has been to stress its historic links to Africa and Brazil, as these relations constitute Portugal's contribution to building the CFSP, furthering its core national foreign policy priorities by putting its position in the Lusophone world at the disposal of the European Union's external action.

The Iberian presidencies of the European Union: between ambition and the constraints of reality II

Moderador: José M. Magone (Berlin School of Economics and Law)

Título da Comunicação: *Europeanisation, De-Europeanisation and Re-Europeanisation: Spanish Foreign Policy and the EU through the Lenses of Three Rotating Council Presidencies*

Autor: Ignacio Molina, Professor

RESUMO

The three most recent Spanish presidencies of the Council offer a unique vantage point from which to study the evolution of Spain's European policy and the impact of EU membership on its foreign policy. All three of these rotating presidencies coincided with the last years in office of Prime Ministers Felipe González (1982-1996), José María Aznar (1996-2004), and José Luis Rodríguez Zapatero (2004-2011); these leaders all tried to take advantage of this important opportunity to demonstrate their international and European priorities. The political differences between these prime ministers and the development of EU-Spanish relations from the early nineties to the Euro crisis allow us to make clear distinctions between the three terms.

The first presidency examined here (1995) belongs to the golden period of Europeanisation, when Spain was behaving like a virtuous pupil in its attitude toward the various EU policies (including the CFSP); the country was also able to promote its international preferences, influencing European external actions in the Mediterranean and Latin America. The second semester under analysis (2002) came just when the country had reached its peak in Europe – that is, after the Nice Treaty was signed (which encouraged the Spanish government to think it had achieved the status of a large member state), after the September 11 attacks (which contributed to fostering the illusion that Madrid's new power meant it could aspire to a special relationship with Washington), and when the Spanish economy had converged with the EU average. Spain's political, economic, and diplomatic convergence with the heart of the continent meant that the European strategy of Spain had been completed. As a result, the country promoted a slow but clear process of de-Europeanisation and disorientation that influenced the three main dimensions of European integration: economic, institutional, and foreign policy-related aspects (as can be

illustrated, among other examples, by the Spanish participation in the Iraq war and its failure to recognise Kosovo). However, a third phase in EU-Spanish relations began in the first half of 2010, at the time of the last presidency that this article examines. As a consequence of its profound economic crisis, Spain has necessarily re-acknowledged the crucial importance of the supranational factor in its national and international political agendas; however, this sudden re-Europeanisation is taking place at a time when Spain's political and economic position within the EU has weakened to such an extent that the country barely has any capacity left to shape European decision-making regarding the management of the crisis or external activities.

The Iberian presidencies of the European Union: between ambition and the constraints of reality II

Moderador: José M. Magone (Berlin School of Economics and Law)

Título da Comunicação: *The Spanish Presidencies of the EU*

Autores: Ana Mar Fernández Pasarín (Univ. Aut. Barcelona) e Francesc Morata (Univ. Aut. Barcelona)

RESUMO

Since its accession to the EC in 1986, Spain has presided over the Council of the EU on four occasions. The first presidency took place in 1989, only three years after its entry into the EC. The second term was in 1995, after the accession of Austria, Finland, and Sweden to the EU. The third occurred in 2002, in the aftermath of the terrorist attacks against the United States. Finally, the country's fourth presidency was in 2010, following the entry into force of the Lisbon Treaty. This paper examines and compares these four Spanish experiences at the helm of the EU. It sheds light on constancy and change in terms of priorities, strategies, and institutional constraints, both at the domestic and European levels, and demonstrates the extent to which the presidency is a lens through which the evolving nature of Spain's commitment to European integration as a whole can be captured.

The Iberian presidencies of the European Union: between ambition and the constraints of reality II

Moderador: José M. Magone (Berlin School of Economics and Law)

Título da Comunicação: *The Inputs/Impacts of the Comunidades Autónomas during the 2010 Spanish Presidency of the EU Council*

Autores: Jorge Tuñon Navarro (Univ. Carlos III of Madrid) e Regis Dandoy (Univ. of Zurich)

RESUMO

Several authors have identified a transformation in the functionality of sub-state governments. It has been argued that regions progressively acquire functions of representation, legitimacy, and (governmental) participation at both the national and the international level. In this regard, the rotating presidencies of the European Union (which still exist, even after the entry into force of the Treaty of Lisbon) constitute a unique opportunity for regions to highlight their own interests at the European level and to influence national and EU political agendas during the six-month presidential term. In this article, we seek to understand whether and how regional actors manage to affect policy processes via the participation of their respective member-states as EU presidents.

The objective of this article is to assess the influence of regional institutional actors (regional parliaments, cabinets, and representation offices in Brussels) on the main priorities and policies of a country's presidency of the EU. Little scientific research has been done on the study of the rotating presidencies and, to our knowledge, there has been no investigation of the involvement of regional actors in this process. Our aim is therefore to fill this gap in the political science literature by identifying the key regional actors in the presidency of the EU and drawing conclusions from the recent experience of a highly regionalised country, i.e., the Spanish presidency (January to June 2010). This attempt represents an innovative and unique opportunity to fully study the impact of the regions on the presidency of the Council of the EU (the next Spanish presidency of the EU is scheduled for 2023).

A Qualidade da Democracia- Portugal e o Brasil em Comparação

Moderador: António Costa Pinto (ICS-UL)

Título da Comunicação: *Barómetro da Qualidade da Democracia do ICS- Balanço de um Programa de pesquisa*

Autora: Marina Costa Lobo (ICS- UL)

RESUMO

Este painel agrega a apresentação de papers feitos a partir dos dados recolhidos pelo Barómetro da Qualidade da Democracia, bem como do European Social Survey. Pretende-se analisar o conceito multidimensional da Qualidade da Democracia em Portugal, preferencialmente de uma perspectiva comparativa.

A Qualidade da Democracia- Portugal e o Brasil em Comparação

Moderador: António Costa Pinto (ICS-UL)

Título da Comunicação: *A Qualidade da Democracia no Brasil- Uma experiência de investigação*

Autor: José Álvaro Moisés (USP)

RESUMO

Com o fim da guerra fria e a expansão da democracia liberal no mundo,¹ os académicos começaram a reflectir sobre uma nova realidade: o foco de interesse deixou de ser os processos de «transição» para a democracia, ou da sua «consolidação», para ser a «qualidade» da mesma. Como disse Adam Przeworski, «tendo estudado a liberalização, a transição e a consolidação, descobrimos que há algo ainda por melhorar: a democracia».

No últimos anos têm ocorrido desenvolvimentos metodológicos e teóricos consideráveis nesta nova forma de entender a democracia. Vários tipos de medições e avaliações têm sido desenvolvidos e aplicados às democracias com diferentes graus de

consolidação (O'Donnell et al. 2004). No entanto, a maioria dessas medições e avaliações é movida por um objectivo comum: perceber o que faz uma democracia «melhor» ou «pior» e fornecer aos decisores políticos e outros agentes relevantes ideias sobre como esta pode ser melhorada e reforçada (Diamond e Morlino 2005; Morlino 2006). Este painel pretende discutir e fazer o balanço de duas experiências de investigação sobre a Qualidade da Democracia em Portugal e no Brasil, realizadas pelo ICS e pelo NUPPS da Universidade de São Paulo

A Qualidade da Democracia- Portugal e o Brasil em Comparação

Moderador: António Costa Pinto (ICS-UL)

Título da Comunicação: *Elites e Qualidade da Democracia-resultados do inquérito ICS-2013*

Autor: Luís de Sousa (Univ. Aveiro)

A Qualidade da Democracia- Portugal e o Brasil em Comparação

Moderador: António Costa Pinto (ICS-UL)

Título da Comunicação: *Os Barómetros da Qualidade de Democracia em Perspectiva Comparada*

Autor: Pedro Magalhães (ICS-UL)

As Relações Transatlânticas

Moderador: Madalena Meyer-Resende (IPRI e FCSH-UNL)

Título da Comunicação: *A Unidade Atlântica e o Futuro das Relações Transatlânticas*

Autor: Bernardo Pires de Lima (IPRI-UNL e CTR-SAIS)

RESUMO

Numa altura em que os EUA vão desenhando uma estratégia para o Pacífico, em que a NATO se prepara para terminar a missão no Afeganistão, em que a União Europeia vai gerindo a dupla natureza da sua crise, financeira e política, o Atlântico alargado pode redefinir os pilares estruturais do futuro da relação transatlântica.

Esta comunicação procura contestar o velho paradigma que divide o Atlântico Norte e o Atlântico Sul, defendendo que os riscos, ameaças, oportunidades e dificuldades que esta última região enfrenta são já desafios à segurança e estabilidade da região norte.

Este quadro conduz à necessidade de acomodar politicamente as potências emergentes do Atlântico Sul, como o Brasil, Angola, Nigéria e África do Sul, e à urgência em lidar com os grandes problemas da segurança transatlântica, como o narcotráfico, a pirataria, o terrorismo e os Estados falhados, os quais atravessam África para desembocar no Mediterrâneo.

Esta proposta conclui que os Estados do Atlântico Norte devem ser capazes de articular uma estratégia duradoura de “unidade Atlântica”, enquanto pilar suficientemente capaz de sustentar e redefinir as relações transatlânticas para as próximas décadas.

As Relações Transatlânticas

Moderador: Madalena Meyer-Resende (IPRI e FCSH-UNL)

Título da Comunicação: *Consequência geopolítica para Portugal de um acordo de comércio livre UE-EUA*

Autor: José António de Passos Palmeira (NICPRI-UM)

RESUMO

A União Europeia (UE) e os Estados Unidos da América (EUA) estão a negociar, desde meados de 2013, a celebração de um acordo de comércio livre. Para além do impacto económico, um tal acordo terá consequências geopolíticas para Portugal cujo território ocupa uma posição intermédia entre os dois “gigantes” comerciais. O objetivo deste estudo é analisar o efeito geopolítico em Portugal resultante do previsto aumento dos fluxos comerciais entre os dois blocos, atendendo às características arquipelágicas do território português, às dimensões do seu espaço marítimo (zona económica exclusiva e plataforma continental) e aéreo (mesmo em contexto de “céu único” europeu) e considerando aquilo que têm sido as “constantes e linhas de força” da política externa portuguesa.

As Relações Transatlânticas

Moderador: Madalena Meyer-Resende (IPRI e FCSH-UNL)

Título da Comunicação: *Processo de Tomada de Decisão no seio da PCSD*

Autora: Liliana Domingues Reis (UBI)

RESUMO

O processo de integração europeu conduziu a uma configuração política policêntrica caracterizada por um processo de tomada de decisão descentralizado, verificando-se a existência de vários atores em diferentes domínios. O desenvolvimento da PCSD e a projeção de missões entre 2003 e 2013 acompanharam esta tendência. Na verdade o processo de tomada de decisão no seio desta política tem sido marcado por uma complexa rede institucional com matrizes supranacionais, nacionais e sub-nacionais. É portanto essencial questionarmo-nos sobre qual o modelo de governação que melhor consegue explicar as dinâmicas desencadeadas pela PCSD se quisermos compreender melhor a complexidade da realidade social e política em que a mesma se insere. O objectivo desta apresentação é, assim, o de clarificar o modelo de tomada de decisão no seio da PCSD.

Sendo certo que o nível de decisão permanece a nível nacional, não é menos verdade que emergiram dinâmicas transnacionais que deslocalizaram o poder para instituições supranacionais de forma a facilitar a agilização do processo de tomada de decisão. Face às insuficiências patenteadas pelas teorias clássicas de integração na explicação do modelo de governação, que se apresenta complexo e fragmentado entre vários atores, defendemos a noção avançada por Howorth de intergovernamentalismo supranacional. Esta abordagem permite recuperar a premissa fundamental do intergovernamentalismo liberal que entende o processo de integração europeia como um processo de negociação entre os Estados-membros, não negligenciando o papel das instituições e o trabalho que os organismos permanentes têm tido na crescente “*brusselisation*” desta política.

Estratégia

Moderador: Bruno Cardoso Reis (ICS-UL e King's College)

Título da Comunicação: *O Brasil e as orientações estratégicas de defesa: uma análise comparada das influências externas (2003-2013)*

Autor: Pedro Seabra (ICS-UL)

RESUMO

Esta comunicação visa oferecer uma perspetiva comparada das diferentes orientações estratégicas publicadas pelo Brasil entre o período 2003-2013, com implicações ao nível da sua Política de Defesa. O objetivo último consiste em averiguar em que medida a evolução e desenvolvimento dessas mesmas linhas estratégicas foi influenciada por mudanças na estrutura do sistema internacional envolvente ao Brasil e percepções de potenciais ameaças à sua defesa nacional. Nesse sentido, a presente análise propõem-se a identificar elementos concretos de mudança nos principais documentos estratégicos Brasileiros que permitam, por sua vez, evidenciar o papel de um conjunto de externalidades internacionais, enquanto principais catalisadores deste novo processo doutrinário.

Estratégia

Moderador: Bruno Cardoso Reis (ICS-UL e King's College)

Título da Comunicação: *War in Denial, Deniability of War and a New Revolution in Military Affairs*

Autor: Bruno Cardoso Reis (ICS-UL e King's College)

RESUMO

This paper engages with the argument that there is a revolution in military affairs as a result of the technological changes due to the emergence of robotics in defence technology. It first takes long term view of the impact of technology in warfare and the debates about the dynamics of its impact in. Secondly it engages with the rhetorical obsolescence of conventional war and the emergence of defence and security after 1945; and asks what are the basis and the implications of this. Third and lastly it will engage with the problems posed by robotics in warfare in general and UAVs in particular in terms of their connection with these two broader problems; as well as with the more specific question of how best - in terms of military effectiveness and political legitimacy - to fight unconventional threats like terrorism and insurgency.

Estratégia

Moderador: Bruno Cardoso Reis (ICS-UL e King's College)

Título da Comunicação: *Os desafios da privatização das políticas de defesa: o caso europeu*

Autor: André Barrinha (Univ. Canterbury Christ Church e CES-UC)

RESUMO

Desde o final da Guerra Fria que as políticas de defesa em todo o mundo (com especial incidência no espaço transatlântico) têm sido afetadas por diferentes dinâmicas de privatização. Numa primeira fase estas dinâmicas estavam associadas ao fornecimento de equipamento militar (indústrias de defesa), por empresas anteriormente estatais, entretanto total ou parcialmente privatizadas. Estas foram rapidamente complementadas pelo florescimento de empresas militares e de segurança privadas, cada vez mais requisitadas para providenciar serviços em teatros de operações de elevado risco de violência. Por fim uma terceira dinâmica diz respeito ao desenvolvimento de capacidades de defesa ao nível do ciberespaço, uma área de importância crescente na agenda da segurança internacional, onde o *know-how* do sector privado é muitas vezes superior ao disponível pelas agências estatais. Juntos, esses três elementos obrigam a repensar o equilíbrio entre o público e o privado no domínio da defesa. Tendo por base o contexto europeu, este artigo defende que estas dinâmicas de privatização levantam importantes questões, não só sobre a definição e condução de políticas de segurança e defesa na esfera pública, como sobre o próprio lugar da política e do político nas relações internacionais.

Estratégia

Moderador: Bruno Cardoso Reis (ICS-UL e King's College)

Título da Comunicação: *Ciberspaço, espionagem e segurança internacional: novos desafios para a governança*

Autor: Rosa María Ricoy Casas (Univ. Vigo)

RESUMO

Enquanto no passado eram necessários recursos humanos e materiais significativos para exercer influência política ou econômica a escala global, as fronteiras se tornaram permeáveis conforme o poder cambia do mundo físico para o mundo virtual. O uso indevido ou abuso de inovações das que se possam ter conhecimento pelo acesso à informação através da Internet e de espionagem por agentes criminosos, de outros estados ou grandes multinacionais (indústria de armamento ou campos de pesquisa técnico-científicos como biotecnologia, nanotecnologia, genética e inteligência artificial, entre outros) pode comprometer a segurança internacional. Além disso, o controle de informações sobre pessoas físicas e jurídicas, através de impressões digitais que deixamos (às vezes sob o falso de garantir a segurança global), torna-se uma ferramenta poderosa e eficaz por parte dos governos e corporações, muito perigoso se for feito uso pernicioso do mesmo, que leva a unha exposição e perda de liberdades individuais neste caso intolerável. Temos a intenção de mostrar esta realidade através de numerosos exemplos de interceptação ilegal de comunicações por parte de governos e corporações, as técnicas utilizadas e a reflexão sobre a necessidade dunha verdadeira governança internacional neste âmbito, para proporcionar um espaço seguro que garante a protecção dos direitos fundamentais dos cidadãos, a estabilidade da economia mundial e o equilíbrio de poder.

Estratégia

Moderador: Bruno Cardoso Reis (ICS-UL e King's College)

Título da Comunicação: *A Nova face do combate ao terrorismo: As Empresas de segurança Privada no Iraque*

Autor: Reginaldo Mattar Nasser e Tomaz Paoliello (PUC-SP e PPGRI San Tiago Dantas)

RESUMO

Resumo da comunicação Os atentados terroristas do dia 11 de Setembro e a Guerra ao Terror liderada pelos EUA impactaram fortemente o comportamento dos atores envolvidos em atividades de *peacebuilding*, *notadamente em territorios em que as autoridades estatais são julgadas incapazes de desempenhar as suas funções de segurança*. Nosso objetivo é avaliar em que medida e de que forma as operações de *peacebuilding* se transformaram com o crescente envolvimento das Empresas Privadas de Segurança nas ações de combate ao terror no Iraque.

Segurança Humana: Conceito(s), Políticas e Práticas

Moderador: Ana Paula Brandão (NICPRI, Univ. Minho)

Comentadoras: Ana Paula Brandão (NICPRI, Univ. Minho) e Ana Isabel Xavier (FCSH-UNL e NICPRI-UM)

Título da Comunicação: *Portugal, Ator de Segurança Humana: Desafios de (Re) Conceptualização e Operacionalização*

Autora: Ana Isabel Xavier (FCSH-UNL e NICPRI-UM)

RESUMO

Não obstante a inclusão formal na política externa do Canadá e Japão ou na Estratégia Europeia de Segurança, a Segurança Humana (cujas raízes remontam ao relatório do PNUD de 1994) continua a ser confrontada com desafios vários de operacionalização. A revisão de literatura remete-nos para a preocupação preferencial com todas as ameaças a que os indivíduos e comunidades estão constrangidos e à importância de se olhar para o Estado como produtor complementar de segurança, a fim de garantir uma resposta eficaz perante as ameaças transnacionais. No entanto, fica em aberto como é que os Estados podem (re)conceptualizar os paradigmas clássicos de segurança e defesa, em que medida a SH já encontrou in *latu sensu* ecos no discurso político e qual a definição que lhe tem sido atribuída. Neste sentido, o caso Português é de especial interesse já que, para além da agenda da cooperação e educação para o desenvolvimento, o Conceito Estratégico de Defesa Nacional revisto em 2013 encara a SH como segurança cooperativa, proteção humanitária e “busca e salvamento”, pressupondo a conciliação entre security e safety numa ação estratégica contínua. São estes dilemas conceptuais que serão discutidos nesta comunicação, problematizando a sua operacionalização em termos de políticas públicas.

Segurança Humana: Conceito(s), Políticas e Práticas

Moderador: Ana Paula Brandão (NICPRI, Univ. Minho)

Comentadoras: Ana Paula Brandão (NICPRI, Univ. Minho) e Ana Isabel Xavier (FCSH-UNL e NICPRI-UM)

Título da Comunicação: *Segurança Humana e Cidadãos Americanos: Constituição Americana versus Ato Patriótico*

Autora: Ana Vanessa Silva (Univ. Minho)

RESUMO

É num contexto de alteração e alargamento do conceito de Segurança, que constitui uma das principais preocupações dos Estados e dos indivíduos, que surge o conceito de Segurança Humana, desenvolvido num ambiente pós-Guerra Fria, e que destaca o indivíduo como objeto de referência da segurança. A Segurança Humana é um conceito intrinsecamente interligado com os Direitos Humanos e as Liberdades Cívicas. Os ataques terroristas decorridos a 11 de Setembro de 2001 tiveram um impacto profundo no desenvolvimento posterior de medidas contraterroristas, sobretudo nos EUA onde a Guerra Contra Terrorista – eternizada como ‘War on Terror’ – foi despoletada após os ataques. Esta promoveu uma preocupação crescente com a segurança e materializou-se numa medida legislativa que tem levantado inúmeras questões de legitimidade face ao desrespeito de liberdades cívicas básicas dos cidadãos norte-americanos – o Ato Patriótico de 2001. Os próprios cidadãos norte-americanos integram um dos grupos de indivíduos, mas não o único, afetados por esta medida antiterrorista. Esta comunicação visa demonstrar que as seções 201 a 225 do Ato Patriótico, que abordam as alterações nos procedimentos de vigilância e restringem a privacidade dos americanos, desrespeitam os direitos fundamentais cívicos dos cidadãos, e neste sentido a segurança humana, estabelecidos na própria Constituição Americana.

Segurança Humana: Conceito(s), Políticas e Práticas

Moderador: Ana Paula Brandão (NICPRI, Univ. Minho)

Comentadoras: Ana Paula Brandão (NICPRI, Univ. Minho) e Ana Isabel Xavier (FCSH-UNL e NICPRI-UM)

Título da Comunicação: *A Dimensão Económica da Segurança Humana: uma Reflexão sobre os Países Desenvolvidos*

Autora: Cláudia Barbosa (Univ. Minho)

RESUMO

Focada na proteção dos indivíduos e das suas necessidades, a Segurança Humana tem vindo a apresentar especial interesse na arena internacional. Com a atual conjuntura de crise económica internacional, que se refletiu particularmente nos Estados-Membros da União Europeia, surgem novas ameaças que apresentam um carácter socioeconómico, onde o desemprego tem vindo a suscitar especial preocupação. A dimensão económica da Segurança Humana, visa proteger os indivíduos e as famílias face a mudanças socioeconómicas abruptas, como o caso da crise. Define-se como a garantia de sustentabilidade económica mínima para o indivíduo ou famílias, exigindo um rendimento mínimo garantido, quer por trabalho remunerado ou por redes de proteção social financiadas pelo Estado. Neste contexto, criar condições de segurança aos indivíduos e protegê-los destas vulnerabilidades socioeconómicas é imperativo, e como tal, uma reflexão sobre a dimensão económica da Segurança Humana nos países desenvolvidos revela particular interesse dado que, o impacto da crise e as políticas de austeridade aplicadas para combater a presente crise evidencia além de instabilidade económica também insegurança económica aos indivíduos. As populações deparam-se com a expansão do desemprego, assistindo ao declive do seu poder económico e meios de sobrevivência.

Segurança Humana: Conceito(s), Políticas e Práticas

Moderador: Ana Paula Brandão (NICPRI, Univ. Minho)

Comentadoras: Ana Paula Brandão (NICPRI, Univ. Minho) e Ana Isabel Xavier (FCSH-UNL e NICPRI-UM)

Título da Comunicação: *Violência Sexual contra as Mulheres em Conflitos Armados: Estupro como Instrumento de Guerra*

Autora: Susana Pereira (Univ. Minho)

RESUMO

Durante a década de 90 do século XX, aquando da mudança do contexto normativo da segurança, a violência sexual contra as mulheres em situações de conflito armado intensificou-se e recebeu atenção sem precedentes. É precisamente na ocasião dos conflitos da Bósnia-Herzegovina (1992-1995) e do Ruanda (1994) – atrocity zones - que se assiste à prática do estupro de forma sistemática e massiva. Em ambos os conflitos, o estupro foi empregue como instrumento de guerra, como parte de uma estratégia de limpeza étnica e de genocídio, claramente calculada. Se, na Bósnia-Herzegovina, as autoridades Sérvias se serviram do estupro enquanto arma de guerra contra as mulheres civis Bósnias, na ânsia de proceder à construção de uma “Grande Sérvia”, também no Ruanda o estupro foi aplicado por parte das milícias Hutu e dos soldados das forças armadas ruandesas contra as mulheres civis Tutsis, com vista a “exterminar” a população Tutsi. Neste sentido, o estupro, antes considerado um ato irracional por parte dos seus perpetradores e um produto inevitável das guerras, passa a ser percecionado como um instrumento de guerra, intencional, conquistando um lugar na agenda política internacional, o que constitui um meritório avanço na conceção desta prática enquanto atrocidade.

O Indo-Pacífico no século XXI

Moderadora: Patricia Daehnhardt (FCHS-Univ. Lusiada e IPRI-UNL)

Título da Comunicação: *Os EUA e a Ásia-Pacífico: de Theodore Roosevelt a Barack Obama*

Autora: Raquel Vaz-Pinto (IEP-UCP)

RESUMO

A Administração Obama tem advogado que o século XXI será o século do Pacífico americano. Este objectivo resulta da ascensão da China e os desafios que esta coloca a nível estratégico e da própria vitalidade económica da região Ásia-Pacífico. Para compreendermos a natureza deste desafio e a resposta de Washington é necessário analisarmos o modo como os EUA têm encarado a Ásia-Pacífico desde o início do século XX e, em especial, a sua relação com a China. É fundamental compreender o papel do Pacífico na identidade e narrativa histórica dos EUA de modo a podermos descortinar os limites e capacidades de um século do Pacífico Americano e o seu impacto na relação transatlântica.

O Indo-Pacífico no século XXI

Moderadora: Patricia Daehnhardt (FCHS-Univ. Lusiada e IPRI-UNL)

Título da Comunicação: *Aspectos estratégicos da Parceria Trans-Pacífico*

Autor: Guilherme Lopes da Cunha (UFRJ)

RESUMO

Tem-se por hipótese que a Parceria Trans-Pacífico (PTP) é projeto político que tenciona consolidar expansão de poder dos Estados Unidos. Analistas esforçam-se para investigar o sentido desse empreendimento, pois o discurso oficial dos integrantes prevê benefícios via integração liberalizante, embora haja indícios de que prevaleçam interesses geopolíticos. Assim, um dos objetivos é averiguar presença de pensamento geopolítico na PTP.

Em 2005, Brunei, Chile, Cingapura e Nova Zelândia, Estados com alto grau de abertura econômica, criam a PTP para aprofundar estratégia liberal. A entrada dos Estados Unidos (2009) gerou nova espiral que catalisou Estados antes reticentes, os quais compreenderam a viabilidade de potencializar interesses por intermédio da PTP.

Hoje, a coalizão conta com a participação de 11 Estados, incluindo Austrália, Malásia, Peru, Vietnã (2010), Canadá e México (2012) além do apreço manifesto do Japão (2013).

Dessa maneira, o desenvolvimento da PTP aguça interesse na análise sobre suas causas e consequências. Assim sendo, epistemologicamente, pretende-se usar paradigma teórico de Edward Hallet Carr, aplicado junto aos trabalhos de Ha-Joon Chang, Inkiyo Cheong, Peter Drysdale, Shiro Armstrong, entre outros, para avaliar coerência entre pretensão liberalizante e interesses reais. Acredita-se, portanto, que essas contribuições teóricas possam auxiliar na compreensão do sentido estratégico da Parceria Trans-Pacífico.

Cosmopolitismo e Paz na Desordem Mundial II

Moderadora: Mónica Dias (IEP-UCP)

Título da Comunicação: *Cosmopolitismo e Cultura da Paz no pensamento de Fidelino de Figueiredo*

Autora: Joana Lourinho (Univ. Évora)

RESUMO

Este texto tem como objetivo analisar a cultura da paz do ponto de vista político e internacional em Fidelino de Figueiredo. Este autor português viveu entre 1889 e 1967, tendo assistido ao desenrolar das duas Grandes Guerras. Refletiu sobre este tema em dois livros intitulados *Ideias de Paz* e *Entre dois Universos*. Deste modo, iremos analisar o pensamento do autor em relação à cultura da paz da sua época, retirando as recomendações que ainda se podem aplicar hoje.

Cosmopolitismo e Paz na Desordem Mundial II

Moderadora: Mónica Dias (IEP-UCP)

Título da Comunicação: *Educar nos valores cívicos: Em torno das bases para a construção de uma teoria da cidadania na perspetiva de Adela Cortina*

Autor: João Inácio Tavares Roberto (NICPRI-UM)

RESUMO

A presente comunicação pretende produzir uma reflexão em torno das bases para a construção de uma teoria da cidadania segundo a perspetiva de Adela Cortina. A filósofa enumera cinco valores como estruturantes de uma ética cívica.

A liberdade, a igualdade, a solidariedade, o respeito ativo e o diálogo. Estes apresentam-se como disposições para resolver os problemas comuns. Educar nos valores cívicos pressupõe a existência de elementos que ao longo de séculos de história foram forjando o que de mais precioso possuímos. Por isso, todo o implicado na construção e

desenvolvimento da dimensão educativa de uma sociedade, deverá promovê-los e ensiná-los. Por comparação com a técnica e a ciência, Adela Cortina assume a apologia dos valores pois, ao invés dos avanços delas, que podem ser conduzidos em diferentes caminhos, consentâneos ou divergentes com sentido de justiça, o investimento no nosso acervo de valores, oferece-nos firmes possibilidades de retorno em termos de humanidade.

Cosmopolitismo e Paz na Desordem Mundial II

Moderadora: Mónica Dias (IEP-UCP)

Título da Comunicação: *O Mercado Institucional Comunitário como elemento essencial de integração*

Autor: Sérgio Neiva Ribeiro (Univ. Minho)

RESUMO

O desígnio fundamental da comunicação consiste em projetar uma descodificação sociopolítica da regulação institucional do mercado comunitário na perspetiva normativa hayekiana de uma “comunidade de meios”. A proposição assenta na hipótese de um desiderato sociopolítico de normalização funcional cujas consequências integram a ideia de uma integração discursiva.

A integração europeia tem sido determinada pelo pressuposto de uma operacionalidade política de carácter eminentemente tecnocrático e regulador. Para além do debate acerca da natureza democrática pouco ortodoxa que lhe corresponde, este contributo procura refletir sobre uma vertente menos debatida deste figurino.

Trata-se de explorar a hipótese de uma ligação visceral entre a noção comunitária de mercado institucional e um novo modelo de *controlo social* operando pela via de uma normalização funcional. Na perspetiva das imagens teóricas, a hipótese da normalização funcional corresponde ao conceito hayekiano de uma comunidade de meios e inscreve a ideia de uma integração discursiva. O elemento central da reflexão consiste em articular a noção foucauldiana de poder disciplinador, distinguindo os meios operativos usados pelo modelo regulador comunitário como novas orientações do comportamento social.

Cosmopolitismo e Paz na Desordem Mundial II

Moderadora: Mónica Dias (IEP-UCP)

Título da Comunicação: *Para uma definição da política externa da UE no quadro dos BRICS num mundo multipolar em transição de poderes*

Autores: Nelly de Ascensão Gouveia (Univ. Évora) e Marco António Baptista Martins (Univ. Évora)

RESUMO

Tem em consideração a relevância dos BRICS (Brasil, Rússia, Índia, China e África do Sul) no quadro das relações internacionais e no palco mundial, importa analisar os desafios da União Europeia de proceder à definição de uma política externa específica para com aquelas economias emergentes, sublinhado para aspectos como por exemplo: os direitos humanos, a disparidade social e os riscos políticos domésticos. Acresce ainda o facto de a UE procurar uma resposta concreta com base em valores comuns através dos BRICS para a manutenção do equilíbrio e da promoção de valores universais num mundo multipolar em transformação e em transição de poderes em nome da consolidação da parceria estratégica.

Cosmopolitismo e Paz na Desordem Mundial II

Moderadora: Mónica Dias (IEP-UCP)

Título da Comunicação: *Medo, Guerra e Paz na Desordem Mundial. A propósito dos pensamentos abissais de Carl Schmitt e Danilo Zolo*

Autores: Silvério da Rocha-Cunha (NICPRI-UM e Univ. Évora) e Rafael Franco Vasques (Univ. Évora)

RESUMO

A teoria política de Carl Schmitt possibilita formular a explicação para a crise da ordem mundial como resultado de três processos que ocorreram durante a primeira metade do século XX. A dissolução do *jus publicum europaeum*, a transformação do significado de guerra e o novo papel dos Estados Unidos na cena internacional, levaram à reintrodução de um conceito discriminatório de guerra.

A falta de um acordo comum sobre as leis da guerra tem vindo a permitir a legitimação do recurso à mesma com base em critérios morais. O inimigo deixou assim de ser um adversário político para passar a ser um imoral, um desumano. Estas teses têm vindo a ser renovadas criticamente pelo pensador contemporâneo Danilo Zolo, que acentua a continuidade das teses de Schmitt, na medida em que não vê condições antropológicas para uma superação dos dilemas da Cidade terrestre.

Todavia, propõe uma nova ideia: a transformação da ordem mundial depende da capacidade de a Europa ser mais “euro-mediterrânica”, numa ordem policêntrica e multipolar, que seja capaz de bloquear, quer um projeto imperial oceânico, quer o realismo do simples poder das potências, sempre dispostas a usar valores absolutos para legitimar interesses instrumentais.

Geopolítica Mundial e Segurança Internacional

Moderador: Luís Valença Pinto (OBSERVARE-UAL)

Título da Comunicação: *As transições no uso da violência política*

Autor: Luís Moita (OBSERVARE-UAL)

RESUMO

Nos últimos séculos, o uso da violência política nas relações internacionais assumia regularmente a forma de guerra convencional, cujo desenrolar estava razoavelmente regulado e mesmo ritualizado. Mas a evolução dos tempos mais recentes levou a que os centros de decisão política se vejam confrontados com novas formas de violência que escapam às anteriores convenções. Algumas delas situam-se num patamar abaixo da política, com formas organizativas difusas, muitas vezes associadas a práticas criminais, desprovidas de reivindicações. Outras radicam-se numa esfera acima da política, recorrendo a motivações transcendentais, quase sempre inegociáveis. Se a força militar era adequada e estava preparada para enfrentar a violência convencional, tem grandes problemas para lidar com as novas formas de violência, o que obriga a repensar os modos de as conter.

Geopolítica Mundial e Segurança Internacional

Moderador: Luís Valença Pinto (OBSERVARE-UAL)

Título da Comunicação: *A influência da luta contra o “novo” terrorismo no combate ao “velho” terrorismo: a derrota da ETA por via policial e judicial*

Autor: Filipe Romão (OBSERVARE-UAL)

RESUMO

A diferenciação entre “novo” e “velho” terrorismo tem tido considerável acolhimento teórico a partir dos acontecimentos de 11 de Setembro de 2001. Esta classificação assume as diferenças, em termos de método, organização e objectivos, entre o (velho) terrorismo de justificação ideológica, dominante até ao final da Guerra Fria, e o (novo) terrorismo de justificação religiosa do século XXI. Assumindo esta divisão, propomos, nesta comunicação, demonstrar que o ambiente global de combate ao terrorismo desenvolvido a partir de 2001 foi crucial para os governos espanhóis liderados por José María Aznar e por José Luis Rodríguez Zapatero ampliarem o combate judicial e policial à organização terrorista nacionalista basca *Euskadi Ta Askatasuna* (ETA).

Geopolítica Mundial e Segurança Internacional

Moderador: Luís Valença Pinto (OBSERVARE-UAL)

Título da Comunicação: *Segurança e Ordem Internacional*

Autor: Luís Tomé (OBSERVARE-UAL)

RESUMO

Partindo de uma reflexão sumária sobre as principais evoluções e transformações na segurança internacional, esta comunicação incide na problematização dos impactos da “nova agenda” de segurança na ordem internacional, sublinhando três ideias fundamentais. Primeiro, a ênfase em “novas” referências de segurança e em “novos” riscos e ameaças favorece a cooperação internacional e o multilateralismo mas também cria novos dilemas de segurança como sejam a instrumentalização de certos “direitos de ingerência” controversos, a securitização de “novas dimensões” com recurso a meios tradicionais (militares) ou a sub-avaliação e sub-valorização de ameaças “tradicionais”. Segundo, a expansão da agenda de segurança internacional contribui para a centralidade da Ásia-Pacífico na geopolítica mundial, dado que nesta região se concentrarem todos, e com grande intensidade/gravidade, os riscos e ameaças à segurança internacional, “tradicionais” e “não convencionais”, das disputas territoriais ou corrida aos armamentos ao terrorismo ou às catástrofes naturais. Terceiro, a proliferação dos regimes e dos quadros multilaterais na regulação das questões de segurança são sintoma de mais “ordem” internacional, ao mesmo tempo que a expansão dos motivos de insegurança e a incapacidade persistente para resolver e regular muitos e cada vez mais problemas de segurança indiciam, ao invés, mais desordem internacional.

Política Externa Brasileira I

Moderadora: Carmen Fonseca (IPRI e FCSH-UNL)

Título da Comunicação: *A inserção internacional do Brasil: uma estratégia multifacetada para integrar um sistema global assimétrico*

Autor: Bruno Muxagato (Univ. Paris)

RESUMO

Durante a última década, o Brasil teve uma projeção internacional sem precedentes na história do país, principalmente devido à ação diplomática proativa do governo de Luiz Inácio Lula da Silva. Nesse período, a política externa brasileira converteu o Brasil em um ator global. Para isso, combinou a construção de uma liderança do Brasil na América do Sul com a intensificação das relações Sul-Sul (eixo horizontal) e o reequilíbrio das relações Sul-Norte (eixo vertical).

A problemática que pretende explorar este trabalho baseia-se na questão central da multipolaridade do sistema internacional através do exemplo da inserção internacional do gigante sul-americano. Este trabalho tem como objetivo apresentar a diplomacia brasileira dos governos Lula (2003-2010) e Dilma (desde 2011), analisando suas várias iniciativas no cenário internacional e os fatores determinantes da sua ação. O objetivo é entender como os eixos diplomáticos adotados pelos formuladores da política externa brasileira têm contribuído para transformar o país em um grande ator do mundo multipolarizado e do debate global.

Desde então, impõem-se três questões centrais: qual foi precisamente a estratégia diplomática adotada pelo governo Lula e Dilma para inserir o Brasil no sistema internacional multipolar a despontar? De que maneira pretendeu o país participar da construção de um novo multilateralismo, adequado aos seus interesses de potência? Quais foram os obstáculos encontrados pela diplomacia brasileira no processo de projeção internacional, tanto na esfera regional quanto mundial?

Ao longo da nossa argumentação, apoiar-nos-emos na corrente realista das relações internacionais, a fim de entender quais as maneiras pelas quais o Brasil buscou maximizar o seu poder de influência no quadro de uma transição sistêmica. A nossa análise situa-se ao

nível dos processos de decisão e destaca a capacidade do Estado brasileiro em defender os seus interesses nacionais em um sistema internacional ainda profundamente assimétrico. Na teoria realista, é singular o lugar ocupado pelo Brasil. Existe de fato um desequilíbrio na capacidade militar brasileira diante das grandes potências, impedindo o país de enxergar o uso da força como instrumento de força. Portanto, o tradicional pacifismo brasileiro fundar-se-ia sobretudo em um realismo impregnado de idealismo pragmático: é desejável criar uma comunidade internacional, mas essa última não romperia de maneira alguma com o jogo das potências. Desta maneira, o *soft power* do país sul-americano não se explicaria por um ideal de paz mundial, mas pela fraqueza dos instrumentos de coerção dos quais dispõe. Para defender os seus interesses de potência, os brasileiros foram obrigados a privilegiar a capacidade diplomática do país de, a um só tempo, dialogar com o mundo todo e promover o multilateralismo. Neste aspecto, as instâncias multilaterais não podem ser consideradas como uma etapa na exigência de um sistema internacional idílico, ao mesmo tempo pacífico, justo e democrático, mas, ao contrário, como um instrumento dos Estados mais poderosos a fim de melhor defenderem os seus interesses nacionais, em um sistema cada vez mais competitivo e historicamente oligárquico.

Política Externa Brasileira I

Moderadora: Carmen Fonseca (IPRI e FCSH-UNL)

Título da Comunicação: *Brasil e Estados Unidos: que tipo de relação numa era de transformações?*

Autora: Carmen Fonseca (IPRI e FCSH-UNL)

RESUMO

A política externa dos EUA para a América Latina, e para o Brasil, foi marcada, nos últimos anos por flutuações derivadas da reorientação da estratégia externa dos EUA. Apesar da ausência de uma política clara, a relação Brasil-EUA foi evoluindo de forma cordial, e, tal como durante o século passado, tem sido marcada por momentos de aproximação e de “desinteresse”. Com este paper tentaremos explorar a relação Brasil-EUA durante a presidência de Lula da Silva tendo em conta a evolução da relação desde a democratização do Brasil, destacando continuidades e mudanças e situando a análise no debate das transformações do sistema internacional. Considerando as estratégias externas de ambos os actores daremos destaque na nossa análise às dinâmicas da relação, para compreender se os períodos em que se regista uma aproximação coincidem com aqueles em que o Brasil desenvolve uma estratégia de projecção internacional.

Política Externa Brasileira I

Moderadora: Carmen Fonseca (IPRI e FCSH-UNL)

Título da Comunicação: *O Brasil e a Liderança Regional: O Caso da UNASUL*

Autores: João Mourato Pinto (NICPRI-UM) e Laura C. Ferreira-Pereira (Univ. Minho)

RESUMO

Esta comunicação tem por objetivo analisar e discutir o papel do Brasil no processo de criação da União das Nações Sul-Americanas (UNASUL), fundada em 2008. Através da análise das circunstâncias que estiveram na sua origem, bem como da sua complexidade institucional e portefólio de atividades, procurar-se-á situar essa organização no quadro da política externa brasileira contemporânea e compreender as suas implicações para o papel de liderança brasileira na América do Sul. Uma das principais conclusões do estudo a apresentar aponta para a UNASUL como uma consequência e um reflexo da liderança regional do Brasil. O carácter intergovernamental da UNASUL tem sido, desde a sua fundação, fortemente marcado pela linha de pensamento brasileira, cobrindo áreas de relevo, tais como a segurança e defesa (âmbito do Conselho de Defesa Sul-americano). Conclui-se, igualmente, que o papel do Brasil como Estado-guia deste processo deve ser visto em articulação com o gradual afastamento dos Estados Unidos da América da cena política do subcontinente sul-americano e com as decisões estratégicas, adotadas por Brasília, no plano político e económico, que permitiram ao país ganhar *leverage* junto dos seus vizinhos na promoção do consenso em torno da oportunidade e relevância de criar uma nova organização de vocação regional.

Desafios Política Externa Portuguesa

Moderador: Daniel Marcelino Rodrigues (FE-UC e OBSERVARE)

Título da Comunicação: *A Política Externa de Portugal vis-à-vis a África Subsaariana e os Países Africanos de Expressão Portuguesa: 2000-2012*

Autora: Alexandra Magnólia Dias (ISCTE e CEI-IUL)

RESUMO

A presente comunicação visa contribuir para uma reflexão preliminar sobre o envolvimento de Portugal em África no século XXI com particular enfoque nos PAEP. Tem por objectivo identificar algumas tendências determinantes para o entendimento da evolução da política externa de Portugal nesta região do sistema internacional em franca ascensão e crescimento económico na primeira década do século XXI.

Este estudo preliminar toma como ponto nevrálgico a pergunta de partida central, a saber: Em que medida a Política Externa de Portugal (PEP) para os Países de expressão portuguesa se insere numa estratégia mais ampla de uma política africana. Neste contexto, na análise da existência ou não de uma política africana inclui-se apenas a abordagem de Portugal relativamente aos Estados da ASS.

De modo complementar, coloca-se a questão, a saber, se, no século XXI, a abordagem de Portugal vis-à-vis África se insere num quadro para além das tradicionais esferas de influência pós-imperiais?

Desafios Política Externa Portuguesa

Moderador: Daniel Marcelino Rodrigues (FE-UC e OBSERVARE)

Título da Comunicação: *A diplomacia económica num mundo multicêntrico. Notas sobre o caso português*

Autor: José Pedro Teixeira Fernandes (ISCET)

RESUMO

A comunicação “A diplomacia económica num mundo multicêntrico. Notas sobre o caso português”, vai começar por avaliar em que medida a atividade diplomática se transformou substancialmente nas últimas décadas, deslocando o foco para as questões económico-empresariais e abrindo-se a atores não estaduais. Para o efeito, será feita uma revisão da literatura especializada sobre o assunto, onde serão tidos em conta os desenvolvimentos estaduais e o papel dos atores não estaduais – ONGs e empresas transnacionais. A comunicação terminará com algumas considerações sobre o caso português de forma a avaliar em que medida as tendências detetadas na literatura teórica, e na prática diplomática de outros Estados, se refletem na atual diplomacia portuguesa.

Desafios Política Externa Portuguesa

Moderador: Daniel Marcelino Rodrigues (FE-UC e OBSERVARE)

Título da Comunicação: *O Triângulo Estratégico Marítimo Português no Século XXI*

Autora: Marisa Fernandes (ISCSP-UL)

RESUMO

A comunicação tem como principal objectivo demonstrar em que medida é que se mantém a actualidade do triângulo estratégico marítimo português no século XXI.

Efectivamente, a posição geopolítica que Portugal ocupa no Atlântico conferem-lhe determinadas características em termos de geografia, de dimensão e de identidade que acabam por se reflectir no papel que Portugal desempenha principalmente como membro da Organização do Tratado do Atlântico Norte (OTAN) e da União Europeia (UE), mas também da Organização das Nações Unidas (ONU).

Embora quanto ao seu espaço terrestre, Portugal seja habitualmente considerado um país pequeno, o mesmo não se poderá dizer do seu considerável espaço marítimo e da importância geoestratégica deste para a totalidade do espaço geopolítico português, sobretudo se, se verificar a aceitação da proposta portuguesa de extensão da plataforma continental.

Desafios Política Externa Portuguesa

Moderador: Daniel Marcelino Rodrigues (FE-UC e OBSERVARE)

Título da Comunicação: *Política Externa Portuguesa: análise dos Programas de Governo de Portugal, 1999-2011. Orientações, estabilidade e o “meio” internacional*

Autor: Pedro Sousa (FLUP)

RESUMO

Esta comunicação centra-se na análise dos programas de governo de Portugal, de 1999 a 2011, em particular dos capítulos referentes à Política Externa (havendo, todavia, um recurso episódico e complementar ao referente à Defesa Nacional), para compreender o que propuseram os governos nos seus vários eixos estratégicos. Por um lado, pretende-se perceber se existem mudanças significativas ou estabilidade nesta quando muda o partido no poder, ou seja, se a ideologia tem ou não um papel determinante nessa opção; por outro, atendendo a tal período relativamente longo, tentar-se-á vislumbrar que grandes processos (e novos?) dão forma à acção dos Estados (p. ex., globalização, terrorismo internacional, etc.). Sendo estes programas de orientação (pelo menos, de intenção declarada) dos governos para a legislatura, a respectiva análise permitirá perceber quais os objectivos de médio e longo prazo, mais do que as contingências, que tal Executivo perspectiva para o seu país e sua Política Internacional.

Política Externa EUA

Moderador: Guilherme Marques Pedro (UBI)

Título da Comunicação: *Constructing the Carter Doctrine: Rethinking Foreign Policy Change*

Autor: Luis Miguel da Vinha (FE-UC e UM)

RESUMO

The Carter Doctrine placed the Middle East at the forefront of US foreign policy. With its enunciation, the Carter Administration radically altered US geopolitical considerations. The Middle East, particularly the Persian Gulf, ascended from a once subaltern position behind Europe and East Asia, to become the apex of US global strategic considerations. The US would henceforth commit itself to increasing its defence forces and military capabilities to be able to counter further Soviet drives into the region or subdue endogenous tumults which could potentially destabilise the region.

Most conventional accounts of the Carter Doctrine intrinsically apply *punctuated-equilibrium* theory to explain the Carter Administration's foreign policy change. In fact, even when *punctuated-equilibrium* theory is not explicitly summoned, its basic assumptions permeate IR theories, particularly in FPA. The general assumption holds that systems evolve through the alternation of periods of equilibrium, in which persistent underlying structures permit only incremental change, and periods of revolution, in which these underlying structures are fundamentally altered.

The current paper disputes this hypothesis. While assumptions underlying *punctuated equilibrium* theory can be useful, the author argues that the patent lack of a theoretical framework for understanding foreign policy change in most FPA research obscures important dynamics involved in the policy-making process. In particular, this paper argues that the Carter Doctrine should be understood in accordance with an *emergent change* approach to foreign policy-making. Rather than viewing change as a sporadic process separated into several distinct stages, the *emergent* approach recognises change as the norm. More precisely, change is understood as an ongoing, improvising enterprise which

produces observable and prominent transformations in groups' and organisations' actions and behaviours through adjustments, adaptations, and revisions of their existing representations and practices.

Política Externa EUA

Moderador: Guilherme Marques Pedro (UBI)

Título da Comunicação: *A Administração Obama e os Conflitos Armados*

Autora: Maria Francisca Saraiva (CAPP e ISCSP-UL)

RESUMO

A administração Obama anunciou, no início do seu mandato, em 2009, que iria abandonar a política da presidência anterior em relação ao regime que regula o uso da força e os princípios do Direito Internacional Humanitário, reafirmando o respeito dos Estados Unidos pelas normas basilares do Direito Internacional. No entanto, a administração não mudou significativamente o seu posicionamento perante as crises e conflitos internacionais com que se depara. Neste texto a autora procura discutir esta realidade tendo em conta as linhas de continuidade e ruptura da estratégia de segurança nacional dos Estados Unidos na fase do pós Guerra Fria, mostrando que a administração Obama dificilmente poderia actuar de outra forma, concluindo que as razões estratégicas que sustentam a estabilidade das opções estratégicas dos Estados Unidos radicam numa visão de longo prazo.

Política Externa EUA

Moderador: Guilherme Marques Pedro (UBI)

Título da Comunicação: *O Dólar e a Diplomacia Norte-Americana*

Autor: Mauricio Metri (UFRJ)

RESUMO

Durante as reuniões em Bretton Woods, os EUA negociaram um novo sistema monetário e impuseram o dólar como a moeda de referência internacional. Desde então, este permanece como a principal moeda de cotação, liquidação e de reserva em âmbito global. O objetivo do trabalho é analisar o papel dos instrumentos político-diplomáticos dos EUA para definição e preservação de sua moeda nacional como a divisa chave do sistema. Há uma contraposição à visão convencional, que acentua o peso das escolhas dos agentes de mercado. Pretende-se mostrar que, conforme os EUA conseguiam, por meio da diplomacia e da guerra, expandir seu poder, suas áreas de influência e consolidar territórios e tratados econômicos, consolidavam um território monetário internacional baseado em sua moeda nacional. Parte-se da perspectiva *cartalista* da moeda, na qual o poder aparece ao centro das questões monetárias enquanto dimensão teórica relevante. Espera-se, com efeito, mostrar a importância dos processos de natureza política para a construção de sistemas monetários internacionais, assim como analisar os fundamentos e as perspectivas do dólar norte-americano hoje.

Política Externa EUA

Moderador: Guilherme Marques Pedro (UBI)

Título da Comunicação: *"Sob o signo da condicionalidade". Os Estados Unidos e a Transição Democrática Portuguesa*

Autor: Tiago Moreira de Sá (FCSH-UNL)

RESUMO

Depois de algumas décadas em que a dimensão interna dominou quase em exclusivo a historiografia sobre a transição para a democracia em Portugal, nos últimos anos têm surgido vários trabalhos que valorizam cada vez mais a dimensão internacional do processo português de mudança de regime inaugurado pelo golpe-de-estado militar de 25 de Abril de 1974.

Um dos actores externos mais relevantes no caso português foram os EUA, que contribuíram para a instauração de um regime democrático em Portugal, recorrendo sobretudo a mecanismos de "condicionalidade": económica, política e diplomática.

Política Externa EUA

Moderador: Guilherme Marques Pedro (UBI)

Título da Comunicação: *O papel dos Estados Unidos no esvaziamento do G-20 como fórum de cooperação internacional*

Autora: Patricia F. F. Arienti (UFSC e INCT-INEU)

RESUMO

A ameaça das consequências globais da crise financeira de 2008 fortaleceu o G-20 financeiro, como fórum para construção de uma agenda sobre a reforma financeira internacional, através da busca de uma nova regulamentação do sistema e de mudanças nos organismos financeiros multilaterais, principalmente o FMI e o Banco Mundial. O

fortalecimento do G20 financeiro representou o reconhecimento, por parte das economias industrializadas, de que a coordenação econômica internacional passa necessariamente pela participação das economias em desenvolvimento. No entanto, após a cúpula de Londres, quando surgiu consenso quanto a medidas conjuntas de estímulo monetário e fiscal, nem um novo acordo sobre questões relevantes foi obtido no âmbito do G-20. Os efeitos da crise econômica podem colocar em xeque a cooperação internacional, uma vez que a saída da crise exige dos países uma fase de ajustamento. Quando os custos domésticos gerados pelos esforços de ajustamento entram em conflito com os compromissos econômicos internacionais, um ambiente menos favorável à cooperação na esfera internacional pode prevalecer (Frieden, 2009). Esta comunicação pretende analisar em que medida a crise econômica e os conflitos políticos nos Estados Unidos contribuem para o esvaziamento do G-20 como fórum de coordenação internacional.

**Governança e Brasil: uma perspectiva das políticas públicas no século XXI
(II)**

Moderadora: Danielle Jacon Ayres Pinto (UNICAMP)

Comentador: Matheus Felipe de Castro (UFSC)

Título da Comunicação: *Governança como elemento condicionante do processo decisório judiciário referente a políticas públicas emancipatórias: o caso dos resíduos sólidos*

Autores: José Querino Tavares Neto (UFG) e Juliana Vieira Pelegrino (PUCP)

RESUMO

O fenômeno da Judicialização da Política, aliado às novas formas democráticas e suas influências reflexas, tem produzido no Brasil uma nova ordem jurisdicional instituída no incremento de políticas centradas no alargamento dos espaços decisórios. Essa mudança de paradigma vincula a legitimidade do processo judicante à participação dos cidadãos, o que resulta numa governança democrática cada vez mais inclusiva de atores, sobretudo coletivos fundados na categoria de protesto, para a problematização da construção da democracia sob novos fundamentos ampliativos que suplante a democracia representativa reducente já evidenciada inoperante na consecução de políticas públicas. Assim, se faz

urgente a dilatação dos espaços decisórios e reconhecimento pelo Judiciário de novos espaços públicos e atores insertos de cidadania emancipatória como condicionantes democráticos capazes de proporcionar a consecução e execução de políticas públicas.

**Governança e Brasil: uma perspectiva das políticas públicas no século XXI
(II)**

Moderadora: Danielle Jacon Ayres Pinto (UNICAMP)

Comentador: Matheus Felipe de Castro (UFSC)

Título da Comunicação: *As novas tecnologias de informação e comunicação e os desafios para a construção de uma democracia inclusiva*

Autores: Orides Mezzaroba (UFSC) e Aires José Rover (UFSC)

RESUMO

O presente texto busca discorrer sobre questões essenciais que se julga indispensável para que se possa ter uma compreensão mais ampla possível sobre a relação que se está estabelecendo entre a democracia e a tecnologia. O pressuposto básico é de que a tecnologia se apresenta como meio e como tal deve ser tratada. O fim está no homem. Na sua busca constatare pela satisfação de suas necessidades e realização enquanto um ser social e dependente de relações entre si. Para isso, a existência de espaços comunicativos, abertos, públicos e livres são necessários. O homem enquanto sujeito primário no processo de conhecimento deve estar em primeiro lugar. É ele quem deve ser o titular absoluto dentro do processo criativo de comunicação. As Novas Tecnologias de Informação e de Comunicações se apresenta nessa relação como meros instrumentos facilitadores para o processo interativo de comunicação e aperfeiçoamento das relações humanas.

Enfim, a partir desse texto se pretende introduzir alguns parâmetros essenciais para que se possa estabelecer um diálogo mais humano entre as Novas Tecnologias de Informação e de Comunicações com o princípio democrático da inclusão política.

**Governança e Brasil: uma perspectiva das políticas públicas no século XXI
(II)**

Moderadora: Danielle Jacon Ayres Pinto (UNICAMP)

Comentador: Matheus Felipe de Castro (UFSC)

Título da Comunicação: *Mecanismos de Regulação Jurídica, Governança Global e Direitos Humanos: o giro estratégico da Declaração da OIT de 1998 e o caso brasileiro*

Autor: António Rodrigues de Freitas Júnior (USP)

RESUMO

Ao exame dos mecanismos de regulação jurídica empregados com vistas à efetivação dos direitos humanos, no plano da governança mundial, toma-se o caso da Declaração de 1998 da Organização Internacional do Trabalho - OIT como um divisor de águas que, além de outros fatores, suscita particular interesse tendo em conta o repertório convencional da OIT. Como é sabido, a OIT, até a Declaração de 1998, utilizava dois mecanismos regulatórios: a chamada Convenção (espécie de tratado, de conteúdo normativo obrigatório, aprovado pela Conferência da OIT integrada por representações tripartites de Governos, sindicatos de trabalhadores e lideranças empresariais) e as Recomendações (aprovadas de modo semelhante ao das Convenções, de conteúdo normativo porém despojadas de observância obrigatória. Essas últimas exibem características típicas do que a literatura de sociologia do direito passaria a denominar, por influência do direito internacional, *soft law*. Em 1998 a OIT passaria a utilizar a figura da "declaração" com o objetivo de enunciar, sob a forma de enunciado de reconhecimento, aquele núcleo duro de preceitos que a Organização reputaria revestidos de predicados de direitos fundamentais. Tenciono nesta comunicação suscitar o problema do impacto, exercido pela Declaração de 1998, no sistema jurídico dos Estados-membros, com particular atenção ao caso do Brasil, em que algumas dessas matérias ainda não foram tratadas internamente de modo a adequar o sistema jurídico brasileiro às normas da OIT.

Novos Olhares sobre o espaço pós-soviético II

Moderadora e comentadora: Licínia Simão (FEUC/CES)

Título da Comunicação: *Central Asia and World Politics: is the Game Still Alive?*

Autor: Paulo Afonso Brardo Duarte (IO ISCSP-UL)

RESUMO

This essay analyzes the concepts of Great Game and New Great Game that, although separated in time, capture our attention in a region of extreme importance in the international system: Central Asia. We will begin by addressing the origins of the Great Game, which in the past opposed the Russian empire to the British Empire in the dispute for control of Central Asia. The notion of New Great Game will be subsequently discussed. What special attributes does the region have for Chinese, Russians and Americans to be so actively implicated there? This and other questions will be addressed in this essay. Examining the objectives, actors, locations and methods used by both games, we argue that the concept of New Great Game may prove inadequate to the essence of the reality it wants to describe.

Novos Olhares sobre o espaço pós-soviético II

Moderadora e comentadora: Licínia Simão (FEUC/CES)

Título da Comunicação: *A Política Europeia de Vizinhaça e o Cáucaso do Sul*

Autor: Tsovik Khachatryan (FCSH-UNL)

RESUMO

O colapso da União Soviética e o fim do mundo bipolar levaram a mudanças na balança de poder e ao surgimento de novos Estados independentes e soberanos no território pós-soviético. A fraqueza da Rússia e a tendência de novos Estados de afirmar o seu estatuto soberano e de prosseguir uma política independente despertaram interesse relativamente ao espaço pós-soviético e causaram envolvimento intensivo das grandes potências. Uma das principais áreas de influência e um ponto de cruzamento dos interesses das grandes potências é a região do Sul do Cáucaso - uma região que devido ao seu potencial energético, do valor comunicativo e das possibilidades de projeção militar, apresenta interesse geopolítico e estratégico não só para os Estados Unidos da América e a Rússia, mas também para a UE e para o mundo muçulmano, sobretudo a Turquia e o Irão. Este artigo analisa as relações políticas entre a UE e o Cáucaso do Sul, estuda a atividade da UE no processo de democratização do Cáucaso do Sul e tenta perceber se a política externa da UE e o programa da PEV contribuem para o desenvolvimento político e para a promoção de democracia nos países da região.

Novos Olhares sobre o espaço pós-soviético II

Moderadora e comentadora: Licínia Simão (FEUC/CES)

Título da Comunicação: *The impact of Russian evolution in the security realm*

Autora: Sandra Fernandes (Univ. Minho)

RESUMO

Since the emergence of the 'post-soviet space' the literature has evolved towards a clearer categorisation of the countries of this 'space' that explain their internal and external orientations. In this context, Russia has retained special attention as a Eurasian country still occupying, and wanting to occupy, a defining role in the evolution of the former soviet bloc. Most of the above-mentioned countries have developed special relations with the European Union (UE), with enlargement as a non-official goal. Others have not followed a democratic path or are still struggling with non-solved conflicts inherited from the early 90s. In all the cases, Moscow appears to be a player in a direct or indirect way. We argue here that the issue of Russian evolution under Putin's leadership has raised specific questions in the security realm, potentially affecting the entire post-soviet space and the European security architecture. Approaches of Russian foreign and security policy have been mainly driven by geopolitical views and by the resumption of the idea of a Russian empire. This paper aims at, firstly, exploring geopolitics as a contributing field to the topic and, secondly, shedding some light on other approaches that also explain security in the Russian prism.

Política Externa Portuguesa e Europeização

Título da Comunicação: *Europeização à Portuguesa: Neo-Patrimonialismo Tecnocrático e a Falta de Participação Política da População*

Autor: José M. Magone (Berlin School of Economics and Law)

RESUMO

A literatura sobre Europeização reconhece crescentemente que há variações na forma como os países absorvem as políticas públicas europeias. Diferentes autores mostram que em vez de uniformidade há cada vez mais diversidade na União Europeia (UE). Em alguns casos como na Irlanda, o impacto europeu transformou as relações a nível local aumentando a participação numa lógica de governança europeia a vários níveis. O caso português, porém, mostra que a Europeização foi apenas superficial. O impacto europeu foi atenuado pela elite administrativa e política, as quais preveniram mais participação da população no uso dos fundos estruturais. Nesta contribuição faz-se uma análise longitudinal para compreender como é que Portugal pouco mudou em termos de estruturas sociais e económicas nos últimos 40 anos. As razões dessa falta de Europeização e continuação de um modelo centralizado português são exploradas. O resgate mostra mesmo o dilema em que as elites se encontram.

Devido à falta de progresso na transformação de Portugal, a UE, pela troika, criou um *vincolo esterno*, a qual forçou as elites a introduzir reformas. Mas o perigo é que a falta de orientação estratégica é capaz de recriar as condições para uma Europeização à portuguesa, i.e. a preservação do *status quo*.

Política Externa Portuguesa e Europeização

Título da Comunicação: *Europeização e Política Externa: o Estado da Arte*

Autor: António Raimundo (NICPRI)

RESUMO

A Europeização emergiu como uma temática específica no âmbito dos Estudos Europeus, em meados dos anos 1990, visando analisar o impacto do processo de integração europeia a nível nacional. A mais-valia do conceito de Europeização em relação a abordagens tradicionais reside na sua aptidão em captar melhor as interações complexas entre os Estados Membros e a União Europeia (UE), permitindo avaliar a transformação do Estado-nação por efeito da cooperação europeia, bem como revelar os mecanismos subjacentes a essa mudança. Embora a atenção dos estudos nesta área se tenha inicialmente centrado em políticas onde vigora o “método comunitário”, mais recentemente o conceito tem vindo a ser aplicado de forma crescente também ao domínio mais intergovernamental da política externa. De forma geral, os resultados das pesquisas neste domínio tendem a confirmar o impacto da UE nas políticas externas nacionais, ainda que tal influência não se traduza numa homogeneização ou convergência linear, e seja mais forte em termos processuais e de orientação geral do que ao nível do conteúdo concreto das políticas. A presente comunicação procura apresentar o estado da arte sobre Europeização de políticas externas nacionais dos Estados Membros, destacando os principais avanços, limites e pistas para investigação futura neste área.

Política Externa Portuguesa e Europeização

Título da Comunicação: *The 'Europeanisation' of Portuguese Foreign Policy Contextualised: Multilateralisation, Institutional Adaptation and Complementarity in National Foreign Policy-Making*

Autor: Steven Robinson (Univ. College London)

RESUMO

The exploration of the 'European option' post-1974 has generally been accepted to have facilitated increasing Europeanisation of Portuguese foreign policy. While European integration is politically central to modern Portugal, the Europeanisation of Portuguese foreign policy is, in practice, more limited than the Europeanisation of the governmental structures of the Portuguese State. As Portugal's EU membership has become increasingly consolidated, Portuguese foreign policy-makers have sought to strengthen Portugal's role in traditional Atlantic spheres of influence, not least by cultivating ties with the country's former colonies (bilaterally and through multilateral organisations). Rather than solely being about Europeanisation, Portuguese foreign policy operates in an internationalised, multilateral context where enhancing Portugal's position in the EU is desirable because it enables for its position in the Lusophone world to be strengthened. While policy-making processes have shown signs of Europeanisation, outputs of Portuguese foreign policy reflect a clear emphasis on the Lusophone world rather than Europe, however, the EU is a crucial vehicle through which Portuguese diplomats can address Lusophone priorities. By stressing complementarity between the EU, NATO and the Lusophone world, Portugal can pursue its Lusophone interests without renegeing on its other commitments as an EU Member State.

SRI: As Relações Internacionais em Portugal: desafios e oportunidades

Autores: Alexandra Magnólia Dias (CEA-IIU), Bruno Cardoso Reis (ICS-UL e King's College), Daniel Pinéu (Univ. Quaid-i-Azam), Patrícia Daehnhardt (FSCH-Univ. Lusíada) e Teresa Almeida Cravo (NHUMEP-CES e FE-UC)

RESUMO

Por se tratar de uma proposta de mesa redonda, o objectivo é contribuir para o debate sobre o actual panorama de investigação e docência das Relações Internacionais em Portugal.

A representação dos interesses na Europa com a Estratégia 2020: uma solução económica para uma governação mais eficaz

Título da Comunicação: *O Processo de decisão comunitário, o lobby e a participação: um desafio para Portugal?*

Autor: Henrique Burnay (Eupportunity)

RESUMO

O processo de decisão comunitário reflete a necessidade de acomodar várias diferenças tanto quanto ao âmbito como quanto ao objecto. É preciso lidar com 24 línguas, 28 diferentes processos de decisão nacionais, mais de 177 partidos políticos, além de toda a diversidade cultural, económica e social envolvida. É, pois, expectável que preveja a participação formal e informal de diferentes partes interessadas, para além dos agentes políticos tradicionais. Entre livros verdes, livros brancos, consultas públicas, consultas inter-serviços na Comissão Europeia, o trabalho dos relatores e relatores-sombra, no Parlamento, negociações no Conselho, os diferentes interesses, públicos e privados, nacionais, regionais, locais, corporativos, empresariais, procuram participar e, em última

análise, influenciar o resultado final desse longo processo. Esta proposta tem por objectivo lançar alguma luz para a dinâmica do processo de formulação de políticas da União Europeia, entender como ela é permeável aos diferentes interesses envolvidos e em que medida e de que forma estes podem e devem tirar partido dessa porosidade. Na ausência de representação e participação institucional, é necessário fazer uso dos mecanismos a que recorrem os atores privados, vulgarmente conhecido genericamente como lobby ou representação de interesses. Será legítimo? É viável? Eis o que procuraremos considerar.

A representação dos interesses na Europa com a Estratégia 2020: uma solução económica para uma governação mais eficaz

Título da Comunicação: *A importância da representação dos interesses sectoriais na Europa: uma perspectiva do sector português para a investigação e desenvolvimento*

Autora: Catarina Garcia (TEDH)

RESUMO

Proposta como estímulo à economia Europeia, a Estratégia Europa 2020 consagra o princípio de que o seu sucesso depende do envolvimento da sociedade. Reflete o que tacitamente tem sido aceite como cenário de debate das políticas europeias – um ambiente de *policy network*. Esta ideia vai de encontro à visão que as Regiões cedo adoptaram sobre a necessidade de se mobilizarem na Europa e de desenvolverem uma diplomacia económica através da criação de representações em Bruxelas. O mesmo princípio aplica-se aos grupos de interesse que têm multiplicado na Europa e que têm recorrido a canais informais para defender os seus interesses estratégicos na UE. O aparecimento destes actores é relevante para o debate do défice democrático, sendo essencial analisar o quão importante é para eles, operando num ambiente de governação multi-nível, assegurar a representação dos seus interesses e qual o seu sucesso ao influenciar o resultado das negociações. Este artigo foca-se na participação do sector português de I&D no debate europeu. Pretende indagar como o sector tem defendido os seus interesses na UE, tendo em consideração, em particular, as negociações do Horizonte 2020. Neste contexto, tenta-se responder à questão: “Será que Portugal tem uma estratégia económica nacional com visao europeia?”.

CPLP

Moderadora: Carmen Amado Mendes (FE-UC)

Título da Comunicação: *A participação de Portugal e Brasil na construção do Estado no Timor Leste*

Autora: Carolina Ferreira Gadino (UNESP, UNICAMP e PUC-SP)

RESUMO

O Timor Leste conquistou sua independência em 1975, mas, invadido pela Indonésia, permaneceu por vinte e quatro anos anexado ao país vizinho. Os anos de anexação permitiram que o Timor Leste vivenciasse a experiência unívoca da aniquilação, tanto em termos políticos, quanto em termos sociais. A ação empreendida pela Indonésia respaldou-se no apoio ilimitado dos Estados Unidos, cujo o objetivo, a priori, consistia em conter o avanço do comunismo no período da Guerra Fria. O início do século XXI, representou um marco para o Timor Leste, pois, embora caracterizado como um país emergente de conflito, em 2002, a ex-colônia portuguesa passou a permear de fato o sistema internacional. Pouco mais de uma década se passou e esse jovem país já representa um dos casos mais notórios e bem sucedidos de construção de Estado.

A edificação do Estado leste-timorense foi possibilitada, entre outros fatores, pelos processos de cooperação internacional, principalmente nas áreas de Educação e Segurança/Defesa.

Além da conscientização da população, a efetiva vontade política das lideranças domésticas caracterizou-se como elemento *sine qua non* para a consolidação do aparato político institucional do Timor Leste. Analisar-se-á no trabalho proposto, a participação de Portugal e Brasil na construção do Estado no Timor Leste.

CPLP

Moderadora: Carmen Amado Mendes (FE-UC)

Título da Comunicação: *A construção da Imagem da CPLP pela imprensa brasileira e portuguesa*

Autora: Caroline Rangel Travassos Burity (FCSH/UNL)

RESUMO

O objetivo deste trabalho é o de reaver o debate que ocorreu na imprensa de Brasil e Portugal a respeito da Comunidade dos Países de Língua Portuguesa – CPLP – durante os anos de 2003 a 2013, período em que a Política Externa Brasileira esteve voltada para a Cooperação Sul-Sul. Faz-se um apanhado das matérias veiculadas sobre o tema em ambos os países, a avaliação da qualidade e do grau de informação disponibilizado à opinião pública e a identificação das múltiplas e contraditórias visões acerca da CPLP presente no discurso jornalístico do período considerado. Prioriza-se a grande imprensa de ambos os países por meio de alguns dos seus principais jornais. O trabalho se insere nos Projeto de Investigação de Tese de Doutoramento que busca avaliar como a diplomacia midiática pode auxiliar a cooperação e consolidação da CPLP. A abordagem teórica adotada neste estudo é o Construtivismo, especificamente representados por Onuf (1989;1998) e Kratochwil (1989), cujas interpretações servem de base para uma investigação quanto ao uso dos *mass media* e à influência destes nas questões de política internacional. A metodologia traz, primeiramente, um estudo descritivo-analítico, desenvolvido mediante pesquisa bibliográfica. Faz-se, posteriormente, uso de abordagens quantitativas e qualitativas das matérias jornalísticas compiladas na pesquisa.

CPLP

Moderadora: Carmen Amado Mendes (FE-UC)

Título da Comunicação: *Portugal, Brasil e a cooperação com a Guiné-Bissau: divergências e convergências*

Autores: Maria Clara Oliveira (Univ. São Paulo) e Laurent Duarte (Sciences Po Bordeaux)

RESUMO

A cooperação entre países de língua portuguesa ocorre tanto de forma bilateral, quanto no seio da Comunidade dos Países de Língua Portuguesa (CPLP). Para Portugal, a cooperação com a Guiné é antiga e, enquanto país de língua oficial portuguesa, constitui uma prioridade. Tendo sofrido alterações com o decorrer dos anos, a cooperação entre os dois países desenvolve-se em diversas áreas, tais como a educação e a redução da pobreza. Embora as relações Brasil-Guiné-Bissau não constituam uma novidade, recentemente o Brasil tem aumentado o grau de cooperação com a Guiné, tendo sido dispensada cada vez mais ajuda técnica em áreas como a agricultura e a saúde. O presente artigo analisa as estratégias de cooperação bilateral entre o Brasil e a Guiné-Bissau e entre Portugal e o mesmo país. O intuito deste trabalho é permitir um melhor entendimento das formas de acção dos dois países relativamente à Guiné-Bissau e, num quadro mais geral, contribuir para a compreensão das diferenças e dos pontos em comum entre a cooperação efectuada por um doador tradicional e aquela que é realizada por um novo doador. Nesse trabalho de comparação, tendo em conta a história colonial que une estes estados, a dimensão histórica e cultural ocupará um lugar central.

CPLP

Moderadora: Carmen Amado Mendes (FE-UC)

Título da Comunicação: *Política Externa da Guiné – Bissau: crises multidimensionais e a questão das múltiplas pertenças identitárias - o papel da ONU, CPLP, UA, CEDEAO para Guiné-Bissau (1994 a 2012)*

Autor: Ricardo Ossagô de Carvalho (UFRGS - Brasil)

RESUMO

Dadas às características que assumiram a cooperação internacional e a importância da política externa, no novo contexto da geopolítica mundial, faz-se necessário compreender os nexos entre esses dois elementos com os diferentes organismos internacionais e regionais com países desenvolvidos e em desenvolvimento, com o intuito de compreender as relações entre a política externa e o desenvolvimento democrático na África, em específico Guiné-Bissau. Assim, compreendemos o esforço do Brasil e de Portugal com os países da lusofonia, como Guiné-Bissau, no sentido de atender eficazmente as necessidades identificadas entre esse país e os organismos internacionais. Dessa forma, este trabalho visa compreender e analisar o nexo entre a política externa da Guiné – Bissau e os organismos internacionais (ONU, CPLP, UA,CEDEAO) com conflitos ideológicos entre si no processo de desenvolvimento democrático e a influência crescente de elementos empíricos concernentes às dinâmicas sociais, económicas, políticas, técnicas e culturais, todas elas articuladas em torno do Programa Nacional de Cooperação Internacional para o Desenvolvimento, em estudos comparativos entre Portugal e Brasil empreendida durante esse período, o que pode ser visto pela esteira de seu desiderato estratégico de erigir uma hegemonia cultural visando as suas inserções na soberania internacional.

Desafios África Austral

Moderadora: Daniela Nascimento (CES e FE-UC)

Título da Comunicação: *Partilhas de Poder no Quênia e Zimbabwe: o papel da sociedade civil*

Autor: Alexandre de Sousa Carvalho (ISCTE/IUL)

RESUMO

Acordos de partilha de poder têm sido recorrentes no continente africano particularmente como mecanismo de pacificação em contextos de violência mas a sua implementação tem produzido resultados diferenciados, evidenciando a fragilidade da sua eficácia. Do mesmo modo, a sua viabilidade enquanto instrumento de pacificação e democratização tem sido altamente

controversa no meio académico. Tais inconsistências e inexistência de consenso revelam uma falta de diálogo entre diferentes agendas de investigação e um predomínio de análises elitistas e institucionalistas. Utilizando os acordos de partilha de poder no Quênia e no Zimbabwe entre 2008 e 2013 como estudos de caso, este artigo pretende questionar o modelo dominante que referencia e enforma este tipo de partilhas. Partindo da análise de que os acordos de partilha de poder podem reforçar a erosão das relações verticais de responsabilização do contrato social entre população e instituições governativas - porque centrados nas elites - e actuar de forma contra-rodutente relativamente ao processo de democratização, a proposta deste artigo é explorar o papel normalmente subvalorizado da sociedade civil neste tipo de contextos. A importância desta dimensão de análise prende-se com o potencial que a inclusão da participação da sociedade civil nos processos de partilha de poder tem para conferir um maior grau de legitimidade aos acordos e favorecer a pacificação e democratização de sociedades em transição.

Desafios África Austral

Moderadora: Daniela Nascimento (CES e FE-UC)

Título da Comunicação: *Beyond Resources: Accounting for UNITA Cohesion in the Angolan Civil War*

Autora: Raquel Ferrão (UAM)

RESUMO

UNITA is one of the prototypical resource-motivated, opportunistic type of rebellion inhabiting the popular imaginary about African conflicts and also much of the conflict analysis literature. Underplayed when not outrightly denied is the significant cohesion the movement exhibited till the end of the Angolan civil war.

The paper tries to account for this cohesion. Based on fieldwork amongst ex -UNITA combatants, I bring to the fore the topic of suffering as the loci of their narratives about their participation in the war. These challenge simplistic assumptions about material incentives as the basis for loyalty (or lack of it). Differently from the alternative focus on the grievances pre-dating the war and its root causes, I concentrate instead on the dynamics generated by the war itself. In particular, I argue the combatants' experience of suffering during the war generated new solidarities that can help us account for the movement's resilience. Through the interviews I explore how this experience was ultimately social and shaped out of the clash of competing representations of suffering in which the war itself translated.

Besides the internal organizational strategies normally underlined in the military sociology literature, the paper then proposes a relational approach that brings the "state back in" on the topic of rebel cohesion.

Desafios África Austral

Moderadora: Daniela Nascimento (CES e FE-UC)

Título da Comunicação: *Tecnologia, democracia e resistências. O caso do Ushabidi no Quênia*

Autores: Alexandre de Sousa Carvalho, (CEA-ISCTE) e Sofia José Santos (CES-UC)

RESUMO

Em 2008, pouco depois da eclosão da violência eleitoral no Quênia, a sociedade civil local criou uma plataforma *online* de recolha de testemunhos de denúncia de actividades ilegais, incitação ao ódio ou violência eleitoral, supervisão de abusos de poder, assumindo também uma componente humanitária e de ajuda em contexto de crises e desastres naturais. Denominaram-na *Ushabidi* – palavra em swahili que significa testemunho, o que sublinha os seus fundamentos: dar voz e permitir autoridade de fonte a todas e todos os cidadãos. A plataforma abriu espaço, assim, para uma maior democratização da esfera pública, desafiando a, até então dominante e dominadora, colagem rigorosa entre interesse das elites e a informação difundida pelos media. Este artigo pretende explorar este instrumento tecnológico a partir de uma articulação triangular entre tecnologia, resistência e democracia

Desafios África Austral

Moderadora: Daniela Nascimento (CES e FE-UC)

Título da Comunicação: *Raízes do federalismo nigeriano: tendências centrífugas do período colonial*

Autora: Tânia Raquel Porto Ferreira (FL-UP)

RESUMO

Em 1954, com a publicação da Constituição Lyttleton, estabelece-se formalmente um sistema federal na Nigéria. Apesar de, em princípio, o modelo federal apresentar-se como uma estrutura simultaneamente unificadora e tolerante das diversidades culturais, este terá sido introduzido no país para dar expressão intencional a tendências centrífugas de cristalização e intensificação de nacionalismos étnicos. Pretende-se analisar historicamente a formação de estruturas políticas e compreender as raízes do modelo federal nigeriano e seu papel no desenvolvimento ou limitação do consenso e coesão nacionais. Aborda-se este processo através das seguintes linhas de análise: tensões entre federalismo e nacionalismo étnico como versão modernizada de tradição; dinâmicas de formação dos partidos políticos nigerianos durante o período de administração colonial na procura de autonomia política; alterações constitucionais e sua influência em modelos de representação política e alianças entre grupos.

Desafios África Austral

Moderadora: Daniela Nascimento (CES e FE-UC)

Título da Comunicação: *A Manutenção da Paz em Moçambique entre 1992 e 2004: Uma exploração dos factores determinantes*

Autor: Rufino Gujamo (ICS-UL)

RESUMO

Após 16 anos da guerra civil em Moçambique, no dia 4 de Outubro de 1992, a RENAMO e o Governo da FRELIMO assinaram o Acordo Geral de Paz que pôs termo ao conflito, abrindo-se, assim, um novo e complexo desafio às partes e à comunidade internacional: a necessidade de manutenção e consolidação da paz em Moçambique mesmo perante a exacerbação das diferenças e antagonismos entre os ex-contendores agudizada pelo processo de transição democrática entre 1992 e 2004. De acordo com o trabalho em curso a conjugação entre factores como o início das reformas conducentes à liberalização política e económica de Moçambique em meados dos anos 1980, culminando com a aprovação da constituição de 1990, o fim da Guerra Fria, a queda do regime do Apartheid na África do Sul, a democratização dos países da África Austral, a desmobilização e o apoio técnico e financeiro da comunidade internacional geraram incentivos e garantias para o maior comprometimento das partes com a manutenção da paz.

Democracia e Representação

Moderadora: Madalena Meyer-Resende (IPRI e FCSH-UNL)

Título da Comunicação: *Representative Democracy: new paths opened after the recent rearrangement of the concept of representation*

Autor: Pedro Abellán Artacho (Univ. Complutense Madrid)

RESUMO

Since Mansbridge's article claiming the need of *Rethinking Representation* (2003), great contributions have been made to the theory of political representation. The move towards its enlargement now allows us to better think of non-electoral (Saward, 2006, 2009, 2010), non-territorial or even non-democratic (Rehfeld, 2006) forms of political representation, as many authors have noted (Urbinati and Warren, 2008). Moreover, accounts considering the relationship between political representation and the representation of politics (such as Ankersmit, 2002) together with authors insisting on the deliberative advantages of representative democracy (Urbinati, 2008) have brought to the front the discursive dimension of representation, therefore making possible to resort to theoretical areas such as discourse theory (Laclau and Mouffe, 1985; Howarth, 2000) in order to better understand this core element of contemporary democracy (Shaap et al., 2012). In this paper I aim to identify this and other theoretical opportunities brought about by this change in the meaning of political representation, suggesting and sketching some paths opened for the reflection on representative democracy.

Democracia e Representação

Moderadora: Madalena Meyer-Resende (IPRI e FCSH-UNL)

Título da Comunicação: *The Political Theory of Constitutional Choices in Weimar Germany: Electoral Reform, System of Government and Popular Participation*

Autor: Pedro T. Magalhães (FCSH/NOVA – CESNOVA)

RESUMO

Political science has been studying issues of constitutional engineering and their political consequences, through its various methodological approaches of empirical research – usually situated somewhere alongside the spectrum ranging from quantitative-statistical methods to qualitative-historical analysis –, since it was established as an institutionalized academic discipline. Yet, before that, scholars of very different scientific sensibilities had been debating the problems of fundamental institutional choices, in a broad field of inquiry which one could label “political theory”. This paper deals with a particular historical instance of that debate: the one which accompanied the first German democratic experiment. By exploring the writings of the leading German-speaking political theorists of the time on electoral systems, parliamentary and presidential democracy and constitutional mechanisms of popular participation (referenda), we will seek to show that their insights (and, in some cases, their methods) were fruitful to the later development of the discipline of political science.

Democracia e Representação

Moderadora: Madalena Meyer-Resende (IPRI e FCSH-UNL)

Título da Comunicação: *A Constituição como Instituição e como Processo Político*

Autor: Fernando Pinto da Costa (CAPP, ISCSP-UTL)

RESUMO

As constituições portuguesas de 1933 e de 1976 são o mote para o estudo das relações entre o poder e a lei nas investigações que temos desenvolvido.

Podemos considerar as conceções de “constituição” do ponto de vista sociológico (à maneira de Lassale que a reconhece como a soma dos fatores de poder); ou como o faz Carl Schmidt (que considera que as constituições se fundamentam em decisões políticas “fundamentais e primordiais”); ou ainda na conceção jurídica de Hans Kelsen (para quem as constituições têm uma dupla vertente: normativa e de “dever-ser” e portanto também utópica). No entanto não vamos acolher estas classificações para nos guiar neste artigo.

É, por isso, nosso objetivo para este trabalho, analisar as constituições como instituições e como processo político, pretendendo esclarecer a abordagem em cada uma daquelas perspetivas. Para concretizar o pretendido pesquisámos nos vários autores que abordaram o assunto ou assuntos relacionados, procurando um «fio condutor», quer pelo paralelismo, quer pela oposição, que nos fornecessem as «lentes» necessárias para podermos «olhar» as constituições nessas diversas perspetivas.

**A agenda política dos governos: cumprimento de promessas eleitorais,
responsividade e austeridade**

Moderadora: Ana Maria Belchior (ISCTE e CIES-IUL)

Título da Comunicação: *Minority governments and pledge fulfillment: Solving the puzzle of their high performance*

Autores: Marco Lisi (FCSH-UNL), Catherine Moury (FCSH-UNL) e Claudio Nóbrega (CIES-IUL)

RESUMO

Existing researches converge in showing that minority governments are able to fulfill a considerable proportion of the pledges listed in their manifesto – a proportion which is as large if not larger than their majority counterpart (Artés 2011, Mansergh and Thomson 2007, Moury 2001, Naurin 2011). This is highly surprising, since minority government must negotiate every bill to ensure their passage in parliament – a process that should theoretically hinder a good fulfillment of their manifesto. What explain minority governments' success? Under what conditions would they be able to get their way? This paper addresses these questions using Portugal as a case study. In this country, the Socialist Party governed alternatively in majority and in minority settings – and, as observed elsewhere, minority government achieve larger fulfillment rate their majority counterpart (Moury and Lisi forthcoming). Relying on vote cast roll during 5 legislatures; on interviews with former ministers and opposition leaders and on qualitative analysis of important legislation that failed and passed during minority government; this paper shows that minority governments are more constrained than their majority counterpart by the opposition to keep their promises.

**A agenda política dos governos: cumprimento de promessas eleitorais,
responsividade e austeridade**

Moderadora: Ana Maria Belchior (ISCTE e CIES-IUL)

Título da Comunicação: *Preferências políticas e processo de decisão política*

Autores: Ana Belchior (ISCTE e CIES-IUL), Viriato Queiroga (CIES-IUL), Cláudio Nóbrega (CIES-IUL), Sofia Raquel Serra (CIES-IUL) e João Vicente (ISCTE-IUL)

RESUMO

Muitos estudos empíricos sobre representação têm abordado o tópico com base na congruência política entre deputados e eleitores. Apenas pontualmente a pesquisa se tem dedicado à análise da relação entre as preferências políticas dos eleitores e a implementação das políticas pelos governos. No caso português, nenhuma investigação adoptou até hoje esta metodologia, originalmente desenvolvida pelo Comparative Agenda Project (vd. Jones and Baumgartner, 2005). Pretendemos, por isso, contribuir para o estudo da responsividade política analisando as preferências do eleitorado português por comparação à implementação das políticas públicas pelos governos. Para tal recorre-se à apreciação de diversas fontes: as preferências do eleitorado (com base nos estudos eleitorais), as promessas eleitorais (programas eleitorais), e a implementação de políticas públicas.

O objectivo central do paper consiste em perceber em que medida os governos portugueses (contextualizado no âmbito Europeu) têm sido responsivos ao eleitorado e averiguar que variáveis melhor explicam a responsividade política em termos comparativos, recorrendo a variáveis que só pontualmente têm sido contempladas como é o caso do tipo de governo. Em geral, esperamos que os aspectos políticos e institucionais dos governos tenham menor importância na determinação das políticas públicas que as preferências políticas públicas (vd. pex. Hobolt and Klemmensen, 2008; Bonafont and Palau, 2011).

Participação social e políticas públicas: experiências de além-mar

Moderador: Pedro de Lima Marin (FGV)

Título da Comunicação: *Governança da participação social nas políticas públicas ambientais em São Paulo*

Autora: Priscila Spécie (FD-USP)

RESUMO

Análises recentes demonstraram a explosão em quantidade e de diferentes modelos de Instituições Participativas (IPs) no Brasil durante as últimas duas décadas, a partir da promulgação da Carta Constitucional de 1988 (Avritzer, 2011; Lavalle, 2011; Pires e Vaz, 2012). Ainda que, em termos quantitativos, o Brasil tenha se tornado referência em experiências inovadoras para instâncias de participação democrática junto ao Poder Executivo, faltam estudos qualitativos sobre conselhos gestores de políticas públicas, conferências temáticas, ouvidorias, consultas individuais e coletivas, presenciais e por meio da Internet, audiências públicas, entre outros mecanismos mais ou menos institucionalizados como mesas de diálogos, grupos de trabalhos, câmaras, comissões, comitês, etc. Nesse contexto, o artigo discute legitimidade democrática, governabilidade e governança como principais abordagens conceituais para a análise da arquitetura jurídica que estrutura (regras do jogo) e resulta (objetivos das regras) de algumas IPs, nos últimos 25 anos no Brasil. Como objetivo específico, o trabalho se volta para a análise das instituições participativas presentes nas políticas públicas ambientais da cidade de São Paulo, em especial: a realização das etapas municipais das quatro conferências nacionais de políticas públicas ambientais; o Conselho Municipal do Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável (CADES); e Audiências Públicas no processo de licenciamento ambiental municipal.

Participação social e políticas públicas: experiências de além-mar

Moderador: Pedro de Lima Marin (FGV)

Título da Comunicação: *A disseminação de espaços participativos de políticas para Direitos Humanos em São Paulo: sua atuação e influência nos instrumentos de planeamento estratégico*

Autor: Luís Henrique de Campos (FGV)

RESUMO

Este artigo tem por objetivo analisar a atuação e a ampliação dos conselhos e comitês participativos de políticas públicas de Direitos Humanos no município de São Paulo. Para tanto, foram analisadas as deliberações do Conselho Municipal dos Direitos da Juventude, do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente e do Conselho Municipal de Atenção à Diversidade Sexual. Ademais, discute-se a institucionalização de espaços mais recentes como o Grande Conselho Municipal do Idoso e o Comitê Intersetorial da Política Municipal para a População em Situação de Rua à luz das discussões acerca do real impacto das instâncias participativas na formulação e implementação de políticas públicas. O texto busca entender a influência dessas instâncias na atuação das duas administrações municipais mais recentes em São Paulo, comparando a presença no Programa de Metas (2009-12 e 2013-16) e nos Planos Plurianuais (2010-13 e 2014-17) de metas e programas temáticos, respectivamente, direcionados para as políticas públicas pertinentes às instâncias participativas analisadas.

Participação social e políticas públicas: experiências de além-mar

Moderador: Pedro de Lima Marin (FGV)

Título da Comunicação: *Do Orçamento Participativo ao Programa de Metas: implicações dos instrumentos de participação popular e transparência no planeamento governamental*

Autores: Ana Waksberg Guerrini (PMSP), Marília Câmara de Assis (UFSC) e Pedro de Lima Marin (FGV)

Políticas Públicas e os Desafios Brasileiros II

Moderador: Daniel Cardoso (Freie Univ. Berlin)

Título da Comunicação: *Quem influencia quem? Eleições Intermediárias e Resultados das Urnas*

Autores: Enivaldo Carvalho da Rocha (UFPE) e José Alexandre da Silva Jr. (UFAL)

RESUMO

Esse trabalho é analisa o efeito das eleições municipais sobre outros pleitos eleitorais no Brasil. O foco repousa o nível de associação entre duas principais variáveis: (1) fracionamento e (2) número efetivos de partidos. Em particular, testamos a hipótese de que existe uma correlação positiva entre os níveis de fragmentação das eleições municipais, estaduais e nacionais. Em termos metodológicos, combinamos estatística descritiva, análise espacial, análise de componentes principais e análise de conglomerados para examinar os dados disponibilizados pelo Tribunal Superior Eleitoral (TSE). Os resultados sugerem que (1) e (2).

Políticas Públicas e os Desafios Brasileiros II

Moderador: Daniel Cardoso (Freie Univ. Berlin)

Título da Comunicação: *Brasil e Governancia: dificuldades e avanços contemporâneos. Um recorte exemplar.*

Autores: Cleide Magáli dos Santos (UNEB e PPGCS-UFBA)

RESUMO

O Brasil é considerado um estado democrático de direito, que constantemente é acusado de aviltar e ferir direitos – suscitando a proposição de que no país surgiu o ‘governo pela lei (rule by law)’ em vez do ‘governo da lei’, ou seja, que no país há lei, mas não há Estado de Direito (Zaverucha, 2009). Enfrentando esse contexto, inúmeros atores sociais tentam intervir diretamente nas políticas públicas, gerando uma relação por vezes tensa, mas, também por vezes cooperativa – como requer os atuais padrões de *governance* (Santos, 1996). Assim, esse artigo aborda de forma teórica e com inferências empíricas, algumas ações de cooperação entre atores e o Estado brasileiro, em torno de políticas de educação em/para direitos humanos, considerando que sob o conceito de sociedade civil no Brasil se abriga uma configuração altamente heterogênea, com diferentes características (clientelismo, baixa densidade associativa, autoritarismo, heteronomia ante os atores políticos e governamentais etc.), problematizando a vinculação natural e direta entre associativismo civil e democratização, introduzindo críticas severas à perspectiva de ‘nova sociedade civil’ e levando autores, tais como: Wampler e Avritzer (2004) a utilizarem o conceito de Públicos Participativos, objetivando diminuir o distanciamento entre a perspectiva institucional e as teorias da sociedade civil nos debates sobre democratização.

Políticas Públicas e os Desafios Brasileiros II

Moderador: Daniel Cardoso (Freie Univ. Berlin)

Título da Comunicação: *Distritos informais no Brasil e debilidades da representação estadual no Congresso Nacional: Para Onde Vão as Emendas Parlamentares?*

Autor: Clóvis Alberto Vieira de Melo (UFCG)

RESUMO

O sistema político brasileiro possui um dispositivo institucional que permite a deputados federais e senadores, proporem, individualmente ou coletivamente, alterações no orçamento da União, enviado anualmente pelo Executivo para aprovação no Congresso Nacional. São as emendas parlamentares. As análises da relação Executivo-Legislativo em âmbito federal e sua conexão com a arena eleitoral, tomando-se como instrumentos as emendas individuais, apontam para um jogo de barganha entre os poderes, em que o Presidente teria maior capacidade de impor sua agenda, o que lhe permite alargar o sucesso em suas estratégias de governo, e aos congressistas, os resultados seria a ampliação de suas chances em novas eleições, visto que suas bases receberiam benesses por seu intermédio. Esse quadro coloca em cheque a representação dos estados no Congresso Nacional, um vez que os congressistas tendem direcionar recursos para seus redutos eleitorais, configurando assim a existência de distritos informais. O objetivo central deste *paper* é relacionar a existência de distritos informais com destinação de emendas parlamentares para os municípios brasileiros.

Desafios de Políticas Públicas

Moderador: Filipe Montargil (ESCS-IPL)

Título da Comunicação: *Democracia, Estado-Nação e Híper-Globalização*

Autora: Eloísa Silva (ISCTE e CIES-IUL)

RESUMO

A contemporaneidade parece ser afectada pela ameaça de inúmeros desafios democráticos. As causas para estes tempos instáveis são múltiplas e profundas, mas interessa perceber-las de forma a equacionar soluções. O presente estudo invoca este objectivo através da sua abordagem pela relação entre mercados (globais), Democracia, e Estados (Nação). Pretende-se analisar a forma como as Democracias são afectadas, ao nível dos Estados-Nação, pelas dinâmicas económicas e financeiras decorrentes de uma globalização altamente profunda (Híper-globalização).

As dinâmicas do poder político foram alteradas por este tipo de globalização. Estas transformações reflectem uma diminuição do poder do Estado em domínio nacional e internacional, em prol da liberdade plena dos mercados financeiros. Maximiza-se a ambivalência e a instabilidade entre mercados (globais) e estados (nacionais), provocando desequilíbrios que ameaçam quebrar consensos sistémicos vigentes.

De forma a estabelecer equilíbrios precisamos de ter consciência que actualidade não suporta mais em simultâneo Estados-Nação, Democracias e uma Híper-Globalização. Necessitamos de escolhas e estas representam o maior desafio democrático contemporâneo.

Estas opções devem reflectir o mundo que se ambiciona: um mundo orientado segundo a arbitrariedade da livre orientação dos mercados, ou um mundo retornado a um nacionalismo de Estados-Nação retraídos sob si próprios.

Palavras-chave: Democracia; Estado-Nação; Híper-globalização; Governação global.

Desafios de Políticas Públicas

Moderador: Filipe Montargil (ESCS-IPL)

Título da Comunicação: *Desafios da globalização: o cidadão entre o Estado de vigilância e o mercado global*

Autor: Filipe Montargil (ESCS-IPL)

RESUMO

É argumentado, nesta comunicação, que os indivíduos nas sociedades tecnológicas avançadas com modelos de Estado-providência se encontram perante uma situação ambivalente, quando considerado o seu duplo papel de cidadãos e, simultaneamente, de agentes no mercado de trabalho.

Enquanto cidadãos, são confrontados com a capacidade crescente do Estado para colocar em prática mecanismos de controlo e vigilância, na sua relação com a administração pública e, mesmo, na sua vida quotidiana. Os cidadãos encontram-se crescentemente controlados por um Estado forte, que utiliza informação relativa à sua vida e à sua atividade, com um número cada vez mais alargado de áreas e de formas de vigilância e controlo.

Por outro lado, como trabalhadores, os indivíduos encontram-se perante um Estado cada vez mais fraco, na medida em que não dispõe de instrumentos que lhe permitam lidar com a globalização do capital e da produção mantendo, ao mesmo tempo, os níveis de proteção social. Uma vez que o Estado perde capacidade de controlar os fluxos de capital e de condicionar as decisões sobre a localização da produção, a sua atividade adota uma lógica de concorrência, tentando valorizar-se no mercado internacional e atrair investimento e atividade económica.

O Estado revela dificuldades evidentes, neste contexto, em condicionar os agentes económicos globalizados com o mesmo sucesso com que controla os cidadãos. Este processo coloca em risco garantias históricas do Estado-providência, como o alto nível de emprego e de proteção social, o emprego estável ou o crescimento de salários reais.

A dupla natureza, contraditória, que o Estado assume situa-se, desta forma, no centro de uma tensão crescente, na relação entre os cidadãos e o Estado.

Desafios de Políticas Públicas

Moderador: Filipe Montargil (ESCS-IPL)

Título da Comunicação: *Cognitive policy process theories*

Autor: Carlos Oliveira Santos (FA-UL)

RESUMO

In a large sense, to understand policy process is essential to conceive and manage public policymaking in order to improve solutions for the betterment of social communities and citizens.

The purpose of this presentation is to review cognitive policy process theories, focused in the *public policy referential approach*, developed by the so called School of Grenoble, centred in the masterpiece work of Bruno Jobert and Pierre Muller, *L'État en Action: Politiques Publiques et Corporatisme* (1987), and understanding how it can be applied to a particular policy process, in this case the development of social marketing in British public health policy, since the 2004 *Choosing Health* White Paper.

A compreensão dos processos políticos é essencial para a concepção e gestão de políticas públicas com o propósito efectivo de melhorar as condições de vida das comunidades e dos cidadãos.

O objectivo desta apresentação é rever as teorias cognitivas dos processos políticos, focando-se na abordagem dos *referenciais de políticas públicas*, desenvolvida pela chamada Escola de Grenoble, centrada na obra seminal de Bruno Jobert e Pierre Muller, *L'État en Action: Politiques Publiques et Corporatisme* (1987), mostrando a sua aplicação a um processo político específico, neste caso o desenvolvimento da adopção do marketing social na política de saúde britânica, iniciada, em 2004, com o *white paper Choosing Health*.